

Вх/№ 3269/18.08.23

ДО  
ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

до: ПК ~ УТ М - 600  
ПК ~ ЧМ  
ПК ~ БФ

09-00-703/18.08.23

**П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е**

18.08.23

ОТ ИНЖ.Д-Р ДАНИЕЛ ДИМИТРОВ ПАНОВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

**Относно: Механизъм за разпределяне по критерии и показатели на средства предоставяни от Централния бюджет за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни линии във вътрешноградския транспорт в Община Велико Търново**

Уважаеми общински съветници,

Съобразно изискването на чл.57,ал.1 от Наредба за условията и реда за предоставяне на средства за компенсирание на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с ПМС № 163 от 29.03.2015 г., обн. ДВ, бр.51 от 7.07.2015г., изм., бр.53 от 4.07.2017г., доп., бр.83 от 25.09.2020г., в сила от 25.09.2020г., изм. и доп., бр.18 от 4.03.2022г., бр.85 от 25.10.2022 г., в сила от 20.10.2022 г., доп., бр.9 от 27.01.2023г., в сила от 1.02.2023г. изм.бр.25 от 17.03.2023г., в сила от 17.03.2023г., бр.36 от 21.04.2023г./Наредбата/, когато общината се обслужва от повече от един превозвач, субсидиите се предоставят въз основа на приет от общинския съвет механизъм на разпределение по критерии и показатели, осигуряващ равнопоставеност между превозвачите.

Показателите са следните:

1. подлежащ на субсидиране пробег, съответно приведен пробег на база пътниковаместимост;
2. реализирана загуба в резултат от изпълнение на задължението за извършване на обществена услуга;
3. Равнище на превозната цена;

4.експлоатационни условия;

5.други приети от общинския съвет показатели,включително екологично въздействие върху околната среда.

С оглед на това,че основните градски линии се обслужват от повече от един превозвач се налага да се приеме механизъм за разпределяне по критерии и показатели на средствата за субсидии предоставяни от Централния бюджет.

Целта е да се изпълнят законовите изисквания,като превозвачите да бъдат субсидирани при осигуряване на равнопоставеност,прозрачност и публичност.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.21,ал.1 т.23 от ЗМСМА и чл.57,ал.1 от Наредба за условията и реда за предоставяне на средства за компенсирание на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с ПМС № 163 от 29.03.2015 г., предлагам Великотърновският общински съвет да вземе следните

### РЕШЕНИЕ:

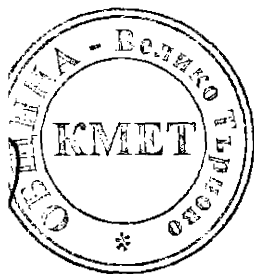
1.Отменя Решения № 67 от 19.02.2004г и № 1265 от 15.02.2007 г на Великотърновски общински съвет.

2.Приема Механизъм за разпределяне по критерии и показатели на средства предоставяни от Централния бюджет за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни линии във вътрешноградския транспорт в Община Велико Търново

3.Механизмът по т.2 да се прилага ежемесечно,считано от 01.10.2023 .

4.Възлага на Кмета на Община Велико Търново всички правни и фактически действия,във връзка с изпълнение на настоящето Решение.

**ИНЖ.Д-Р ДАНИЕЛ ПАНОВ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА**  
**ВЕЛИКО ТЪРНОВО**



## **М Е Х А Н И З Ъ М**

**за разпределяне по критерии и показатели на средства предоставяни от Централния бюджет за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни линии във вътрешноградския транспорт в Община Велико Търново**

### **I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящият механизъм е разработен на основание чл.57, ал.1 от Наредба за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите, приета с ПМС № 163 от 29.03.2015 г., обн. ДВ, бр.51 от 7.07.2015г., изм., бр.53 от 4.07.2017г., доп., бр.83 от 25.09.2020г., в сила от 25.09.2020г., изм. и доп., бр.18 от 4.03.2022г.,бр.85 от 25.10.2022 г., в сила от 20.10.2022 г., доп., бр.9 от 27.01.2023г., в сила от 1.02.2023г. изм.бр.25 от 17.03.2023г.,в сила от 17.03.2023г.,бр.36 от 21.04.2023г/Наредбата/.

2. Механизмът определя условията и редът за предоставяне на предвидените в централния бюджет средства за субсидиране на превозвачите, изпълняващи задължения за извършване на обществени услуги за вътрешноградски пътнически превози превози, с които Община В. Търново има сключени договори за извършване на обществен превоз на пътници по утвърдени линии и разписания по тях

### **II. ПРАВО НА СУБСИДИЯ**

3. Право да получават субсидии за превоз на пътници по вътрешноградски основни автобусни линии имат всички превозвачи, с които Община В. Търново е сключила договори, отговарящи на изискванията на Регламент № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществени услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт, като се предоставят при спазване условията и реда на същия регламент и действащата нормативна уредба на страната.

### **III. ЗАБРАНИ**

4. Забранява се предоставяне на субсидия в размер, надвишаващ нетния финансов ефект за всеки от превозвачите, доказан с представени от тях документи за финансовите резултати, заедно с аналитичната счетоводна отчетност към тях.

## **СУБСИДИИ ЗА ВЪТРЕШНОГРАДСКИ ПЪТНИЧЕСКИ ПРЕВОЗИ**

### **IV. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ**

5. Субсидиите са предназначени за пътнически превози по основните градски линии от утвърдената общинска транспортна схема.

6. Не са предмет на механизма превозите по допълнителни градски линии по смисъла на Наредба № 2/15.03.2002г. на МТС за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници и тези, които се поддържат главно поради исторически интерес към тях и туристическото им значение.

7. Разпределението е ежемесечно, като средствата се разпределят на превозвачите, съгласно реализирания нетен финансов ефект натрупване в рамките на отпуснатата от централния бюджет сума за месеца.

8. Загубите от транспортна дейност, превозвачите доказват с предоставени месечни справки за финансовите резултати /по договори/ от превозната дейност, съгласно приложение № 3 към чл.12,ал.1 от Наредбата. Задължително към приложението се прилага отчет за приходите и разходите с натрупване, аналитичната счетоводна отчетност, автобусите с които са изпълнявани възложените превози,курсовете които са изпълнени по линии от всеки автобус,копие на рег.талон,от който се вижда пътниковместимостта и EURO на превозните средства.

#### **V.ИЗИСКВАНИЯ ПРИ ОПРЕДЕЛЯНЕ НА СРЕДСТВАТА ЗА СУБСИДИИ**

9. Приходите и разходите се определят в съответствие с приложимите счетоводни стандарти и данъчни правила.

10. При осъществяване на друга дейност, извън дейността по предоставяне на субсидирани превозни услуги, превозвачът води аналитична счетоводна отчетност за всеки отделен вид дейност, която отговаря на следните условия:

-Поддържане на отделни аналитични счетоводни сметки за всяка една от дейностите, за всеки дял на активите и за преките и непреките/постоянните/ разходи, съответстващи на всяка дейност; делът на активите съответстващи на всяка дейност, се определя, като общият размер на активите се умножи по съотношението между нетните приходи от продажби от съответната дейност и всички нетни приходи от продажби за всички дейности, представени в счетоводния баланс или в Отчета за финансовото състояние, а делът на непреките разходи, съответстващи на всяка дейност, с е определя съгласно чл.55,ал.3 от Наредбата;

-Всички преки/променливи/ разходи, частта от непреките/постоянни/ разходи и размерът на печалбата, свързани с всяка друга дейност на оператора на обществени услуги, не се включват към дейността по предоставяне на субсидирани превозни услуги;

-разходите за дейността по предоставяне на компенсирани превозни услуги се балансират с приходите от тази дейност и плащанията на публичните органи; не се допуска прехвърлянето на приходите от една дейност към друга за оператора обществени услуги.

11. Разумната печалба се определя в размер до 5 на сто от общия размер на преките и съответната част от непреките разходи за дейността по предоставяне на субсидирани пътнически услуги, когато такава е предвидена в договорите с превозвачите.

12. За изплащане на средствата за субсидиране превозвачите предоставят данните най-късно до 7-мо число на месеца, следващ отчетния период от началото на годината до края на изминалия месец с натрупване.

13. В 7-дневен срок от получаване на данните по горният член, Кметът на общината определя размера на месечната субсидия на база получените данни, като разлика между отчетения нетен финансов ефект и предоставените за отчетния период субсидии и превежда по банковите сметки на превозвачите полагащите се за отчетния период субсидии.

14. С оглед избягване на свръхкомпенсиране след приключване на бюджетната година кметът на общината изчислява нетния финансов ефект за цялата предходна година по отделно за всички превозвачи, с които има сключен договор, на база данните от техните годишни финансови отчети. В случай че се установи, че на превозвач е предоставена субсидия в размер, превишаващ необходимия, разликата в повече се възстановява от превозвача най-късно в едномесечен срок от установяване на превишението.

#### **VI.ПОКАЗАТЕЛИ ЗА РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СУБСИДИИТЕ**

Показателите се изчисляват по превозвачи и по сключени договори.

15. Подлежащ на субсидиране пробег, съответно приведен пробег на база пътниковместимост.

16. Реализирана загуба в резултат от изпълнение на задължението за извършване на обществена услуга.

17. Равнище на превозната цена.

18. Екологично въздействие върху околната среда.

19. Експлоатационните условия при обслужване на маршрутните разписания по основни градски линии.

Експлоатационните условия при обслужване на маршрутните разписания по основни градски линии представляват комплексно понятие определящо технологично, организационно и климатично състояние на съответна транспортна система в условието на което се реализира транспортния процес.

Технологичното състояние е изградената инфраструктура, по която се извършва изпълнението на маршрутните разписания.

Климатичното състояние се обуславя от събития и явления, които в зависимост от своя характер въздействат върху движението на определени транспортни маршрути и могат да оказват благоприятно и неблагоприятно въздействие (природни фактори).

Предвид специфичната инфраструктура на град Велико Търново, осъществяващото се движение основно по 3 транспортни артерии, както и това, че в съществуващата транспортна схема над 80 % от маршрутите се припокриват, се приема, че експлоатационните условия са еднакви за всички превозвачи, поради което не се определя критерий.

**VII. Тежест на основните показатели за разпределение на предоставената месечна субсидия:**

$$CM/\text{месечна субсидия}/ = C.П.Пр. + C.Р.З. + C.Р.Ц. + C.Е.В.О.С.$$

20. Подлежащ на субсидиране пробег, съответно приведен пробег на база пътниковместимост /към пътниковместимост на превозно средство с 22 места/- C.П.Пр./субсидия на база приведен пробег/- 70%.

$$C.П.Пр. = CM \times 70\%$$

21. Реализирана загуба - C.Р.З./субсидия на реализирана загуба/ - 5%.

$$C.Р.З. = CM \times 5\%$$

22. Равнище на превозната цена - C.Р.Ц./субсидия равнище на превозната цена/ - 5%.

$$C.Р.Ц. = CM \times 5\%$$

23. Екологично въздействие върху околната среда - C.Е.В.О.С./субсидия за екологично въздействие върху околната среда/ - 20%./

$$C.Е.В.О.С. = CM \times 20\%$$

**VIII. Критерии за разпределение на субсидиите.**

24. Подлежащ на субсидиране приведен пробег/месечен/

Преобразуването се извършва чрез коригиране на действителния пробег с коефициент на привеждане, представляващ отношение между пътниковместимостта на отделните типове превозни средства към пътниковместимостта на превозно средство с 22 места/коефициента за което е равен на 1/ по данни от завода производител.

Приведения пробег се изчислява по следния начин:

П.Пр.п е равно на реално изминатия пробег на съответния превозвач умножен по коефициента на пътниковместимостта по договори и линии по тях на всеки превозвач.

Коефициента на пътниковместимост е равен на пътниковместимостта на автобуса по регистрационен талон/седящи и правостоящи места/ разделен на 22 места/чл.57, ал.3 от Наредбата/

$$K.P.Pr.n = P.Pr.n / \Sigma P.Pr.,$$

където:

**K.P.Pr.n** - коефициент на база приведен пробег на n-тия превозвач/по договори/

**P.Pr.n** - приведен пробег на съответния превозвач за всеки отделен договор;

**\Sigma P.Pr** - сумата от приведения пробег на всички превозвачи по всички договори.

**25.** Реализирана загуба с натрупване от началото на годината/за всеки отделен договор/.

Реализираната загуба се взема от представяните всеки месец справки приложение № 3, към чл.12, ал.1 от Наредбата

$$K.P.Z.n = Z.n / \Sigma Z,$$

където:

**K.P.Z.n** - коефициент на база реализирана загуба на n-тия превозвач

**Z.n** - загуба на съответния превозвач/с натрупване/

**\Sigma Z** - сумата от загубите на всички превозвачи/с натрупване/

**26.** Равнище на превозната цена

$$K.P.C.n = K.pr.n / \Sigma K.pr.$$

където:

**K.P.C.n** - коефициент на база на равнище на превозната цена на n-тия превозвач

**K.pr.n = Cmin / C.n,**

**K.pr.n** - Приведен коефициент на n-тия превозвач, където:

**Cmin** - най-малката превозна цена

**C.n** - превозната цена на превозвача

**\Sigma K.pr** - сума от получените коефициенти на всички превозвачи

**27.** Екологично въздействие върху околната среда

$$K.E.V.O.Cn = \Sigma EURO.n / \Sigma EURO,$$

където:

**K.E.V.O.Cn** - коефициент на база екологично въздействие върху околната среда на n-тия превозвач;

**\Sigma EURO.n** - сбора от начислените точки от EURO на всички автобуси на n-тия превозвач

**\Sigma EURO** - сбора от начислените точки от EURO на всички автобуси на всички превозвачи,

Като при EURO се смята както следва:

**EURO I- 1т.; EURO II- 2т.; EURO III- 3т.; EURO IV- 4т.; EURO V- 5т.; EURO VI- 6т.;**

За електробуси 7 точки.

EURO се взема от регистрационния талон на автобуса. Ако в него не е отразено не се начисляват точки.

**28.** Коефициентите се закръгляват до 4-тия знак след десетичната запетая.

**IX. Изчисляване на субсидията на всеки превозвач за месеца.**

**29.** Общата месечна субсидия на n-тия превозвач се изчислява като сбор от разпределените суми за субсидиране по формулата:

$$C.M.n = C.P.Pr.n + C.P.Z.n + C.P.C.n + C.E.V.O.C.n$$

**30.** Субсидията се изчислява, като разпределените суми по Раздел VII се умножат по получените коефициенти, съгласно т.24, т.25, т.26, т.27, по следната формула за n-тия превозвач:

$$C.P.Pr.n = C.P.Pr. \times K.P.Pr.n$$

където:

**C.P.Pr.n** - субсидия на база приведен пробег на n-тия превозвач.

**C.P.Pr.** - субсидия на база приведен пробег на всички превозвачи, изчислена в т. 20

**К.П.Пр.п** - коефициент на база приведен пробег на п-тия превозвач, изчислен в т. 24

$$C.P.3.n = C.P.3. \times K.P.3.n$$

където:

**C.P.3.п** - субсидия на реализирана загуба на п-тия превозвач.

**C.P.3.** - субсидия на реализирана загуба на всички превозвачи, изчислена в т. 21

**К.Р.3.п** - коефициент на база реализирана загуба на п-тия превозвач, изчислен в т. 25

$$C.P.Ц.n = C.P.Ц. \times K.P.Ц.n$$

където:

**C.P.3.п** - субсидия равнище на превозната цена на п-тия превозвач.

**C.P.3.** - субсидия равнище на превозната цена на всички превозвачи, изчислена в т. 22

**К.Р.3.п** - коефициент на база на равнище на превозната цена на п-тия превозвач, изчислен в т. 26

$$C.E.B.O.C.n = C.E.B.O.C. \times K.E.O.B.O.C.n$$

където:

**C.E.B.O.C.п** - субсидия за екологично въздействие върху околната среда на п-тия превозвач.

**C.E.B.O.C.** - субсидия за екологично въздействие върху околната среда на всички превозвачи, изчислена в т. 23

**К.Е.О.В.О.С.п** - коефициент на база екологично въздействие върху околната среда на п-тия превозвач, изчислен в т. 27

където:

**31.** Изчислената субсидия на всеки един превозвач по договори/п-тия/ се предоставя от бюджета на Общината до размер, който не превишава сумата, съответстваща на нетния финансов ефект.

Проверката за ненадвишаване на нетния финансов ефект се прави, като **РАЗЛИКА**:

$$РАЗЛИКА = Н.Ф.Е.Пн.Мн - С.М.п.Мн-1$$

където:

**Н.Ф.Е.Пн.Мн** - нетния финансов ефект, посочен с натрупване в справката за икономическите показатели/Приложение №3/ за отчетния месец/п-ти/

**С.Пр.Пн.Мн-1** - общо предоставената субсидия на превозвача с натрупване до отчетния месец/п-ти/.

Горната **РАЗЛИКА** се сравнява с изчислената за предоставяне субсидия за отчетния месец/п-ти/ - **С.М.п**, изчислена за п-тия превозвач в т. 29 и се изплаща субсидия както следва:

**31.1. РАЗЛИКА < С.М.п** – изплаща се разликата

**31.2. РАЗЛИКА = С.М.п** – изплаща се изчислената субсидия **С.М.п**

**31.3. РАЗЛИКА > С.М.п** – изплаща се изчислената субсидия **С.М.п**

**32.** Суми за субсидиране, изчислени по настоящия механизъм, които не могат да бъдат изплатени на превозвач/ОР – остатък за разпределение/, поради превишаване на сумата, съответстваща на нетния му финансов ефект, се разпределят на останалите превозвачи, ако имат право/на база т.31.3/, до размера на **РАЗЛИКАТА**, т.е. не надвишавайки стойността на нетния финансов ефект

**33.** Неразпределените суми по т. 31 остават като остатък за разпределение/ОР/ в следващ период в рамките на текущата бюджетна година.

**Х.Разпределение на предоставената от централния бюджет месечна субсидия**

**34.** Сумите от разпределението на субсидията на всички превозвачи по всички договори трябва да са равни на предоставената от централния бюджет месечна субсидия по формулата:

$$C.M.=C.M.1+ C.M.2 + C.M.3 + ..... + C.Mn+OP$$

където:

**С.М.** - предоставената от централния бюджет месечна субсидия

**С.М.1, С.М.2, ..., С.М. n** – изчислените субсидии на **1-ия, 2-ия, ..., n-тия** превозвач

**ОР** - остатък за разпределение, съгласно т. 32

**35.** В случаите, които не са предвидени в този механизъм, се ползва нормативната база на Наредба за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите.

#### **XI. Санкции**

**36.** При доказани съществени нарушения от страна на превозвачите при изпълнение на задълженията им по договорите за обществен превоз на пътници се налагат санкции, съгласно клаузите на договорите и този механизъм.

**37.** При изпълнение на по малко от 90% на транспортната задача оператора не получава субсидия. Разпоредбите на този член не се прилагат при настъпване на форсмажорни обстоятелства, като обилно заснежаване, поледица, гъста мъгла, авария, наводнени участъци и др. породени от непреодолима сила или заповед на възложителя на превоза.

**38.** Разходите за санкции и неустойки на превозвачите не се включват при определяне на нетния финансов ефект.

**39.** При въвеждане в експлоатация на изграждания „Контролен център със система за позициониране на превозните средства на градския транспорт“, санкциите ще бъдат налагани по справките предоставяни от него.