

ДОКЛАД

КЪМ РАЗЧЕТИ ЗА ПРИХОДИ И РАЗХОДИ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО ДО ПРИЕМАНЕ НА ЗАКОНА ЗА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА 2023 ГОДИНА

Ежегодно, в изпълнение на чл. 84 ал. 4 от ЗПФ, кметът на общината внася в общинския съвет проект на бюджета на общината в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година. Към 31.12.2022 г. Народното събрание не прие Закон за държавен бюджет на Република България за 2023 г. и така за втора поредна година държавата не спази определените в Закона за публичните финанси /ЗПФ/ срокове на бюджетната процедура. Липсата на държавен бюджет възпрепятства възможността за приемане на общински бюджет за съответната година, с което допълнително се утежнява управлението на местните финанси.

За разлика от бюджетната 2022 г., когато закъснението при приемане на Закон за държавен бюджет на Република България беше едва с три месеца, то през 2023 г. се очертава държавата и общините да работят без приет закон за държавен бюджет за 2023 г. поне до м. май или м. юни.

На 30.12.2022 г. в бр. 104 на Държавен вестник е обнародван Закон за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г., в който е регламентирано в какви размери се извършват разходите по бюджетите на общините до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2023 г. Определен е праг на извършваните разходи - до размера им, извършен за същия период на предходната година, при отчитане на влезли в сила нормативни актове, а за разходите за персонал и ангажименти с незабавна реализация - до фактическия им размер за съответния месец на 2023 г. Разходи за местни дейности могат да бъдат извършвани в размери, по-големи от разходите за същия период на предходната година, до размера на собствените приходи на общината за съответния период, бюджетните взаимоотношения с централния бюджети с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз, заемните средства на общината и наличните средства от преходните остатъци по бюджета на общината.

Законът за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. е в сила от 1 януари 2022 г. и се прилага до приемане на Закон за държавния бюджет на Република България за 2023 г., но за срок не по-дълъг от 3

месеца. Този срок спира да тече от деня на разпускане на Народното събрание до деня на конституирането на ново такова.

С чл.6 ал. 3 от цитирания закон е наложена забрана за намаляване или увеличаване на достигнатите размери към 31.12.2022 г. на основните месечни заплати в бюджетните организации. С ПМС № 497/29.12.2022 г. считано от 01 януари 2023 г. е одобрен нов по- висок размер на минималната работна заплата - 780 лв.

Допълнителни указания, условия и разпоредби за работата на общините в условията на неприет бюджет на Република България за 2023 г. са дадени с ПМС № 7/19.01.2023 г., ФО - 1 и ФО - 2 от 20.01.2023 г.

ПМС № 7/19.01.2023 г. за уреждане на бюджетни отношения през 2023 г. е в сила от 1 януари 2023 г. и определя условията и реда за работата на общините до приемане на Закона за държавния бюджет на република България за 2023 г. В Постановлението са одобрени размерите на субсидиите за делегирани държавни дейности на база на достигнатите размери на стандартите, приети с РМС №50 от 2022 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2022 г., изменено с РМС №196 от 2022 г. и РМС №540 от 2022 г. Удължено е действието на някои разпоредби на ПМС №31 от 2022 г. за изпълнение на държавния бюджет на Република България за 2022 г., в т.ч. за транспортните разходи на служителите; за лимитите на средствата за СБКО; за органите, определящи лимитите за разходи за представителни цели.

Съгласно чл. 10 от постановлението, общинският съвет може да приема разчети по показатели по единната бюджетна класификация по индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз, за тригодишните бюджетни прогнози и да определя условия и лимити по бюджетните приходи, помощи и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения (трансферите), бюджетното салдо и операциите в частта на финансирането на бюджетното салдо до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г.

С указанията по ФО - 2/20.01.2023 г. на Министъра на финансите, са определени размерите на целевата субсидия за капиталови разходи и трансферите за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища за периода. Данните са на база показатели по механизма за определяне на основните бюджетни взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините, съгласно приложението към чл. 51 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 година, както и на ПМС № 229/2022 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджетите на общините за 2022 г.

С ФО - 1/20.01.2023 г. на Министъра на финансите дава указания, както следва:

- общинският съвет може да одобри за 2023 г. разпределението на средствата от Целевата субсидия за капиталови разходи по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране на заеми за капиталови разходи.

- до приемането на бюджета на общината общинският съвет, по предложение на кмета на общината, може да одобри извършване на капиталовите разходи за сметка на преходни остатъци от целева субсидия за капиталови разходи, от общински приходи и заемни средства, както и за сметка на постъпили приходи през съответния период на 2023 г.

- до приемането на бюджета на общината общинският съвет, по предложение на кмета на общината, може да утвърждава спортни, културни и други календари на събития, които общината планира да реализира през 2023 г.

Предвид гореизложеното общинска администрация предлага:

- Лимити за разходи, като одобрените с ПМС 7/19.01.2023 г. средства за държавни дейности са разпределени между Община Велико Търново и второстепенните разпоредители с бюджет на база стандартите, приети с РМС №50 от 2022 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2022 г., изменено с РМС №196 от 2022 г. и РМС №540 от 2022 г., ФО-5/23.02.2023 г. за размери на трансферите за обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности и информация за размерът на натуралните показатели.

- Разчет за очакваното изпълнение на приходите през 2023 г., като са отчетени промените в Наредбата за определяне на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново и нормативната база;

- Разчет за необходимите разходи за 2023 г. във връзка с предоставяните услуги и извършваните местни дейности от Общината, като за база е взето изпълнението през 2022 г., решенията на Великотърновски общински съвет, поети задължения и ангажименти за разходи през 2022 г., влезлите в сила нормативни актове. Изготвеният разчет на лимитите за разходи през 2023 г. действа до приемане на бюджет на Община Велико Търново за 2023 г.

- Разпределяне разходването на преходни остатъци от 2022 г. , след изготвен годишен отчет за 2022 г. и анализ на средствата за наличностите по сметките на Община Велико Търново към 31.12.2022 г.

- Поименен списък на обекти за финансиране на капиталови разходи по функции и параграфи, финансирани с преходен остатък, вкл. от целева субсидия за капиталови разходи; общински приходи, банкови заеми, целева субсидия за 2023 г. Приоритетни обекти са преходните за 2023 г. и разходите по Европейски проекти и Други международни и донорски програми.

- Разпределение на числеността и разходите за работни заплати за делегирани от държавата дейности, местни дейности и дофинансирани държавни дейности за 2023 г. Лимитите на разходи за възнаграждения са определени на база достигнатите размери през 2022 г., съобразени са с ограничението за увеличението на основните работни заплати до приемане на държавен бюджет за 2023 г. и с промяната в размера на минималната работна заплата.

- Разчет на необходимите средства за годишните плащания на дълга на общината за 2023 г., съобразен с действащите договори и Решения на Великотърновски общински съвет за поемане на общински дълг. С предложение до Великотърновски общински съвет се предвижда и поемане на нов краткосрочен дълг в размер на 4 000 000 лв. за авансово финансиране на капиталови разходи и плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и други донорски програми.

- Индикативен годишен разчет за сметките за средства по оперативни програми, с цел успешно реализиране и финализиране, съгласно сключените договори.

Изготвянето на пълни прогнози и разчети по бюджета на общината за 2023 г. на най-ранен етап е основание за по-голяма предвидимост и прецизност в процеса на подготовка и приемане на общинския бюджет на по-късен етап (след приемането на ЗДБРБ за 2023 г.). До приемането на ЗДБРБ за 2023 г. решенията на Великотърновски общински съвет ще бъдат инструментът за осигуряване на законосъобразно основание за продължаване на местните политики за подкрепа на различни целеви групи или организации и за извършване на определени разходи, особено в частта инвестиции.

ВЕНЦИСЛАВ СПИРДОНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ