

Политика за участието на Община Велико Търново в публичните предприятия

Политиката за участие на Община Велико Търново в публични предприятия (Политиката) е насочена към реализиране на такова управление, което гарантира мандата да взема своите решения и да управлява обществените ресурси в интерес на благополучието на общността, създавайки ползи и блага, целяйки тяхното справедливо и разумно разпределение, водени от върховенството на закона и прилагането на установени добри практики.

Политиката е разработена в съответствие с изискванията на Закона за Публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за Публичните предприятия, Закона за местното самоуправление и местната администрация, както и Насоките на ОИСР за корпоративно управление на държавните предприятия. Политиката е резултат, както на нормативно-обусловено задължение, така и израз на осъзната и целенасочена воля на Великотърновския общински съвет да повиши прозрачността и да оптимизира дейността по управлението на собствеността в общинските публични предприятия.

Политиката е насочена към добро управление на общинските публични предприятия, разглеждано като функция и като целеви резултат, така че да не се допускат крайностите, както на пасивното отношение към собствеността, така и на прекомерната намеса на местната власт.

Политиката обосновава причините Общината да участва в публичните предприятия и целите, които си поставя с това участие, показателите за изпълнението на Политиката, както и ролята и отговорностите на органите на местното самоуправление.

При прилагането на Политиката Община Велико Търново ще се ръководи от следните принципи:

- Общината действа като информиран и активен собственик
- Общината се въздържа от намеса в оперативното управление
- Прозрачност и отчетност
- Прилагане на модел на обусловено от пазара ефикасно разпределение на ресурсите
- Великотърновският общински съвет създава и изпълнява конкурсна състезателна процедура за формиране на професионални и независими органи на управление и контрол

- Равно третиране на всички съдружници и акционери
- Дълговото и капиталовото финансиране се осъществяват на пазарен принцип
- Периодичен преглед на Политиката и актуализация при изменения в икономическата среда или други обстоятелства, налагащи промяна в подхода на Общината като собственик.

Крайната цел на участието на Общината в публични предприятия е постигането на максимална стойност за обществото, чрез осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите и приходи за местния бюджет от търговската дейност на публичните дружества или чрез най-ефективно разпределение на ресурсите при извършване на обществени услуги или изпълнение на цели на публичната политика.

Обосновка на собствеността на Община Велико Търново в публични предприятия

Община Велико Търново е собственик на капитала на девет търговски дружества, отговарящи на законовите критерии за публично предприятие. Четири от тях са създадени с решение на Великотърновски общински съвет с приоритетна цел извършване на икономически дейности. Останалите са преобразувани със Закона за лечебните заведения в търговски дружества, за да изпълняват целите на публичната политика в областта на здравеопазването.

В аналитичен план Община Велико Търново участва в следните дружества

Публично предприятие	Записан капитал, хил.лв.	Икономическа дейност
„Организация на движението, паркинги и гаражи” ЕООД	158	Други спомагателни дейности в сухопътен транспорт
„Инвестстрой – 92” ЕООД	8	Осъществяване на независим строителен надзор в проектирането, строителството и инвеститорски контрол

„Обредни дейности” ЕООД	53	Организиране на погребения и свързани с тях услуги
„Царевград Търнов” ЕООД	5	Туристическа агентска и операторска дейност; други дейности, свързани с пътувания и резервации
„Медицински център за рехабилитация и спортна медицина I - Велико Търново” ЕООД	65	хуманно здравеопазване
„Център за кожно-венерически заболявания- Велико Търново” ЕООД	14	хуманно здравеопазване
„Комплексен онкологичен център - Велико Търново” ЕООД	10770	хуманно здравеопазване
„Център за психично здраве - Велико Търново” ЕООД	15	хуманно здравеопазване
„Специализирана болница за активно лечение на пневмо-фтизиатрични заболявания „Д-р Трейман” ЕООД	253	хуманно здравеопазване

Цели, които Общината си поставя като собственик в публичните предприятия

Главните цели, които Общината си поставя при участието си в публичните предприятия, които изпълняват цели на публичната политика са:

- удовлетворяване на здравни потребности и опазване здравето на гражданите чрез предоставяне на обществената услуга здравеопазване и лечение, социални грижи чрез качествени медицински дейности в съответствие със световните стандарти
- привличане на квалифицирани професионалисти, развитие на професионална компетентност, удовлетвореност и мотивация на работещите в дружествата
- постоянна модернизация в синхрон с потребностите на пациентите и постиженията на медицинската наука и водещите добри практики
- финансова стабилност и опазване имуществените интереси на Общината

- гарантиране способността на публичното предприятие да продължава да функционира като действащо предприятие

Главните цели, която Общината си поставя при участието си в публичните предприятия, които извършват приоритетно икономически дейности са:

- създаване на икономическа изгода за Общината и осигуряване на възвръщаемост на инвестициите, съпоставими с тези в конкурентни стопански субекти, повишаване приходите от продажби, оптимизиране на разходите, повишаване производителността на труда, активите и инвестирания капитал
- повишаване на конкурентоспособността, предлагане на качествени и атрактивни продукти
- удовлетворяване на обществени потребности – регулиране на обществени отношения, изпълнение на функции по управление, поддържане и контрол на общинска собственост
- осигуряване на добавена стойност и спин-офф ефект за икономически и социални сектори, имащи важно значение за заетостта и местната икономика, културата и условията за живот
- привличане на квалифицирани професионалисти, развитие на професионална компетентност, удовлетвореност и мотивация на работещите в дружествата
- постоянна модернизация и усъвършенстване на прилаганите техника и технология
- финансова стабилност и опазване имуществените интереси на Общината
- гарантиране способността на публичното предприятие да продължава да функционира като действащо предприятие

Капиталовото участие, осигурено от Общината, е обвързано с изискването за минимална очаквана норма на възвръщаемост, съответстваща на тази на съпоставими дружества от частния сектор.

За постигане на поставените цели всяко едно от публичните предприятия разработва бизнес програма, която се приема от Великотърновския общински съвет.

Роля на органите на местното самоуправление в ръководенето на общинските публични предприятия

Условията и редът за упражняване на правата на собственост на Община Велико Търново са определени с Наредба за условията и реда за упражняване правата на собственост в търговски дружества, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност от Община Велико Търново.

Общината действа като информиран и активен собственик и упражнява правото си на собственост, съобразно правната форма на публичното предприятие. Великотърновски общински съвет създава прозрачни процедури, основани на професионален подход, за номиниране и подбор на органите на управление и контрол. Великотърновски общински съвет определя и наблюдава изпълнението на определените за публичните предприятия цели, включително нивата на поносимост на оперативния и финансовия риск.

Великотърновски общински съвет прилага система за отчитане, която позволява редовно да одитира, наблюдава и оценява резултатите на публичните предприятия.

Великотърновски общински съвет създава ясни и прозрачни правила за определяне възнаграждението на органите за управление и контрол, обвързани с изпълнението на целите и бизнес програмата. Правилата благоприятстват дългосрочния и средносрочния интерес на предприятието, създавайки възможност за привличане, мотивиране и задържане на квалифицирани професионалисти.

Оперативното управление на публичните предприятия, като самостоятелни правни субекти се възлага на органи за управление и контрол, съобразно правната им форма и системата на управление и контрол. Органите за оперативно управление на публичните предприятия организират дейността си, съобразно законодателството на Република България и решенията на Великотърновския общински съвет.

Правомощието на принципала на собствеността да дава насоки на органите на оперативното управление по възможност се ограничава до стратегически въпроси и цели на обществената политика. Общината може да бъде включена в оперативно вземане на решения само по изключение, в предварително определени случаи.

При необходимост принципалът ползва външни независими консултанти, договорно възлага дейности на контролната функцията по собствеността, за да привлече външна експертиза и да упражнява по-добре, по-обективно и по-прозрачно правата си на собственост.

Органите на оперативното управление и контрол имат ясен мандат и носят пълната отговорност за оперативното управление на предприятието. В техните правомощията е да организират и ръководят дейността на дружеството, да представляват дружеството, да осъществяват правомощията на работодател по отношение на работещите в дружеството, да решават всички въпроси, които не са от изключителна компетентност на общото събрание, да предприемат действия в защита интересите на собственика на капитала на предприятието и др. Те разработват и прилагат адекватни мерки за вътрешен контрол, етика и съобразност с цел откриване и предотвратяване на нарушения на закона.

Кметът на Общината, чрез общинската администрация, подпомага дейността на Великотърновския общински съвет и на общинските публични предприятия при разработване на анализи, стратегии и програми за развитието им, подпомага методически оперативната им дейност, обобщава/агрегира и анализира информацията от годишните и междинните финансови отчети, организира публикуването на отчетите и докладите от дейността на публичните предприятия на интернет страницата на Общината, дава становища по предложения на органите на управление за разширяване обхвата на дейността и оптимизация на разходите, организира конкурси за избор на органи на управление и контрол на публичните предприятия, подпомага управителите при подготовка и провеждане на търгове за отдаване под наем и др.

Показатели за изпълнението на Политиката

Великотърновският общински съвет определя цели за всяко едно от публичните предприятия и времеви хоризонт за тяхното изпълнение.

За всяка от целите се определят показатели за тяхното изпълнение.

Всяка цел съответства на концепцията СМАРТ (S.M.A.R.T.) – да е специфична, измерима, приета от всички, които ще работят по постигането ѝ, реалистична и с определен краен срок на изпълнение.

Целите и показателите за тяхното изпълнение са част от бизнес програмите на публичните предприятия.

Изпълнението на целите, отчетено чрез изпълнението на показателите, е елемент от годишната оценка на представянето на всяко едно публично предприятие.

ВЕНЦИСЛАВ СПИРДОНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ
ОБЩНСКИ СЪВЕТ