



ДО  
ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

№: ПК по НР УОР-60  
ПК по ЗМС

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

**ДАНИЕЛ ДИМИТРОВ ПАНОВ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

10.06.20

ОТНОСНО: Отмяна на Наредбата за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и регламентиране правилата за отглеждане на кучета на територията на Община Велико Търново, приета / *приета с Решение №639/25.04.2013 г.; изм. с Решение № 103/28.01.2016 г и Решение № 76/30.01.2020 г.*

**УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

В изпълнение на действащите към 2013г. норми на Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност от Великотърновски общински съвет бе приета Наредбата за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и регламентиране правилата за отглеждане на кучета на територията на Община Велико Търново.

Същата беше издадена в изпълнение на Програмата за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Велико Търново, като основната цел заложена в нея бе, чрез установяването на контрол върху популацията на безстопанствените и домашни кучета, да се гарантира безопасността на градската среда. С наредбата се регламентира реда и начина на придобиване, регистрация, деклариране, притежаване, отглеждане и развъждане на домашни кучета на територията на Община В. Търново, както и взаимоотношенията между общинската администрация, ветеринарномедицинските клиники, Областна дирекция по безопасност на храните и собствениците на животни.

С редица последващи изменения в Закона за ветеринарномедицинската дейност и правилникът му за приложение, нормите относно реда и начина на придобиване, регистрация, деклариране, притежаване, отглеждане и развъждане на домашни кучета, както и взаимоотношенията между общините, ветеринарномедицинските клиники, Българската агенция по безопасност на храните и собствениците на кучета - домашни любимци и кучета за служебни, ловни и други цели, бяха уредени с централни нормативни актове и бе отменена делегацията на закона даваща право на общинските съвети да уреждат тази материя.

Към момента регистрацията на кучета е регламентирана в чл. 37 от Закона за защита на животните, като редът е указан в чл. 174 от Закона за ветеринарномедицинска дейност. Отделно, в Закона за ветеринарномедицинска дейност, раздел VI, подробно са уредени отношенията, включително задълженията и отговорностите на собствениците на кучета - домашни любимци и кучета за служебни, ловни и други цели. В Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинска дейност подробно са разписани реда и начина на придобиване, регистрация, деклариране, притежаване, отглеждане и развъждане на кучета- домашни любимци и кучета за служебни, ловни и други цели, както и взаимоотношенията между местните и централни органи, ветеринарномедицинските клиники и собствениците на животни. В цитираните нормативни актове, с ранг на закон, са предвидени и съответните санкции и компетентни органи при неизпълнението им.

На практика към момента на местната власт и то в лицето на кмета на общината е предоставена единствено и само компетентност за определяне на места забранени за разхождане на

кучета, както и контролни функции за спазване изискванията на чл. 172, т. 1 и 2, чл. 173, т. 1 и чл. 177, ал. 1, т. 3 и 4 от Закона за ветеринарномедицинска дейност.

В тази връзка, тъй като посочените правоотношения са уредени в нормативни актове от по-висока степен не е необходима допълнителна регламентация на ниво община. На практика и към момента по протест или жалба са атакувани редица наредби действащи на териториите на други общини, като към момента трайната съдебна практика на Върховният административен съд е да прогласява тяхната нищожност, поради липса на материална компетентност на Общинския съвет да регламентира отношенията, свързани с придобиването, регистрацията и отглеждането и размножаването на кучета - домашни любимци и кучета за служебни, ловни и други цели.

Поради което и поради липсата на законова делегация за приемане на наредба, уреждаща придобиването, регистрацията, отглеждането и размножаването на кучета предлагам да отмените Наредбата за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и регламентиране правилата за отглеждане на кучета на територията на Община Велико Търново.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.2 във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.11, ал.3 и чл.26 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията на чл.28 от Закона за нормативните актове и чл.75, 76, 77 и 79 от Административнопроцесуалния кодекс, предлагам Великотърновски Общински съвет да приеме следното

#### РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за отмяна на Наредбата за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и регламентиране правилата за отглеждане на кучета на територията на Община Велико Търново (*приета с Решение №639/25.04.2013 г.;изм. с Решение № 103/28.01.2016 г и Решение № 76/30.01.2020 г.*), със следното съдържание:

„ §1. Наредбата за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и регламентиране правилата за отглеждане на кучета на територията на Община Велико Търново (*приета с Решение №639/25.04.2013 г.;изм. с Решение № 103/28.01.2016 г и Решение № 76/30.01.2020 г.*), се отменя.

§2. Наредбата влиза в сила след публикуването ѝ на интернет страницата на Великотърновски общински съвет.

ЗА КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО  
СНЕЖАНА ДАНЕВА – ИВАНОВА  
/Съгласно заповед № РД 22-661/18.05.2020г./



Съгласувано с:

Десислава Йонкова  
Директор Дирекция ПОУС

Изготвил:

Зорница Мишадинава  
Началник отдел "Околна среда"

## МОТИВИ И ОБОСНОВКА

за необходимостта от отмяна на Наредба за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и регламентиране правилата за отглеждане на кучета на територията на Община Велико Търново.

В изпълнение на действащите към 2013г. норми на Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност от Великотърновски общински съвет бе приета Наредбата за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и регламентиране правилата за отглеждане на кучета на територията на Община Велико Търново.

Същата беше издадена в изпълнение на Програмата за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Велико Търново, като основната цел заложена в нея бе, чрез установяването на контрол върху популацията на безстопанствените и домашни кучета, да се гарантира безопасността на градската среда. С наредбата се регламентира реда и начина на придобиване, регистрация, деклариране, притежаване, отглеждане и развъждане на домашни кучета на територията на Община В. Търново, както и взаимоотношенията между общинската администрация, ветеринарномедицинските клиники, Областна дирекция по безопасност на храните и собствениците на животни.

С редица последващи изменения в Закона за ветеринарномедицинската дейност и правилникът му за приложение, нормите относно реда и начина на придобиване, регистрация, деклариране, притежаване, отглеждане и развъждане на домашни кучета, както и взаимоотношенията между общините, ветеринарномедицинските клиники, Българската агенция по безопасност на храните и собствениците на кучета - домашни любимци и кучета за служебни, ловни и други цели, бяха уредени с централни нормативни актове и бе отменена делегацията на закона даваща право на общинските съвети да уреждат тази материя.

Към момента регистрацията на кучета е регламентирана в чл. 37 от Закона за защита на животните, като редът е указан в чл. 174 от Закона за ветеринарномедицинска дейност. Отделно, в Закона за ветеринарномедицинска дейност, раздел VI, подробно са уредени отношенията, включително задълженията и отговорностите на собствениците на кучета - домашни любимци и кучета за служебни, ловни и други цели. В Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинска дейност подробно са разписани реда и начина на придобиване, регистрация, деклариране, притежаване, отглеждане и развъждане на кучета-домашни любимци и кучета за служебни, ловни и други цели, както и взаимоотношенията между местните и централни органи, ветеринарномедицинските клиники и собствениците на животни. В цитираните нормативни актове, с ранг на закон, са предвидени и съответните санкции и компетентни органи при неизпълнението им.

На практика към момента на местната власт и то в лицето на кмета на общината е предоставена единствено и само компетентност за определяне на места забранени за

разхождане на кучета, както и контролни функции за спазване изискванията на чл. 172, т. 1 и 2, чл. 173, т. 1 и чл. 177, ал. 1, т. 3 и 4 от Закона за ветеринарномедицинска дейност.

В тази връзка, тъй като посочените правоотношения са уредени в нормативни актове от по-висока степен не е необходима допълнителна регламентация на ниво община. На практика и към момента по протест или жалба са атакувани редица наредби действащи на териториите на други общини, като към момента трайната съдебна практика на Върховният административен съд е да прогласява тяхната нищожност, поради липса на материална компетентност на Общинския съвет да регламентира отношенията, свързани с придобиването, регистрацията и отглеждането и размножаването на кучета - домашни любимци и кучета за служебни, ловни и други цели.

#### **I. Цел на изменението на Наредбата**

С приемането на Наредбата за отмяна на Наредба за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и регламентиране правилата за отглеждане на кучета на територията на Община Велико Търново се цели да бъде отменена нормативна местна уредба на обществени отношения, които не следва да бъдат регламентирани на местно ниво.

#### **II. Очаквани резултати**

С отмяната на Наредба за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и регламентиране правилата за отглеждане на кучета на територията на Община Велико Търново считам, че ще бъде постигната необходимата правна сигурност.

#### **III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба**

За прилагане на Наредбата не са необходими допълнителни финансови средства.

#### **IV. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Отмяната на Наредбата за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и регламентиране правилата за отглеждане на кучета на територията на Община Велико Търново е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

**ЗА КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

**СНЕЖАНА ДАНЕВА – ИВАНОВА**

/Съгласно заповед № РД 22-661/18.05.2020г./



**ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО**  
**Дирекция „ Строителство и устройство на територията“**

---

**С Ъ О Б Щ Е Н И Е**

Във връзка с чл. 26, ал.2 от Закон за нормативните актове, отразяващ задължението за публикуване на Проекта за приемане на нормативен акт с цел информиране на населението и прозрачност на действията на институциите , в срок от 30 дни от публикуване на настоящото на интернет страницата на общината се приемат предложения и становища, относно така изготвения Проект.

Предложения, мнения и препоръки към Проект за изменение на Наредба за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и регламентиране правилата за отглеждане на кучета на територията на Община Велико Търново, се приемат на адрес: гр. Велико Търново, пл. „Майка България“ №2, Информационен център на Община Велико Търново или e-mail: [mayorvt@vt.bia-bg.com](mailto:mayorvt@vt.bia-bg.com)

**ЗА КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

**СНЕЖАНА ДАНЕВА – ИВАНОВА**

/Съгласно заповед № РД 22-661/18.05.2020г./

