
	ОБЩИНА В.ТЪРНОВО пощ. код 5000
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА	
09-00-119/12.02.2020	

до: ПК по ИЧУОР-60
ПК по ЗС

16.03.20

	ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА	
Вх. № 323 / 16.03.2020	

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от
ИНЖ. ДАНИЕЛ ДИМИТРОВ ПАНОВ –
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ОТНОСНО: Приемане на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, приета с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Наредба №26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях, издадена от Министъра на здравеопазването, определя устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях.

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 8 от Закона за нормативните актове, с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет, е приета Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново.

С наредбата са регламентирани видовете детски ясли и яслени групи в детските градини на територията на Община Велико Търново, управлението им, условията и реда за тяхното ползване. Разписани са изискванията към дейността, устройството и структурата на детските ясли; условията за прием и изписване на децата; здравните изисквания към детските ясли, храненето, учебно-възпитателната работа и обучение на децата и заплащането на таксите за ползване на детските ясли, съгласно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново.

С Писмо с вх. №09-00-29/15.01.2020 г. от Великотърновски общински съвет, приложено е изпратено писмо от Окръжна прокуратура – Велико Търново, касаеща незаконосъобразност на отделни разпоредби от Наредбата за организацията и

дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, а именно: чл. 17, ал. 1, т. 8, чл. 20, ал. 1, т. 1 и т. 2 и чл. 26, изр. последно. Спорните текстове регламентират случаите, в които се определя предимство при приема в детски ясли на деца на семейства, в които поне един от родителите е здравен работник; отсъствието на деца от детските ясли и заплащането на постоянна такса при отсъствие на децата.

След извършен цялостен анализ за съответствието на разпоредбите на Наредбата за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново с действащото законодателство и настъпилите промени в нормативната уредба на местно ниво, се направи извода, че към настоящия момент текстовете на Наредбата, регламентиращи дейността и организацията на детските ясли на територията на Община Велико Търново, относно вида на детските ясли и яслени групи в детските градини, условията за прием и ползване на предимство при прием на деца и заплащането на такси за ползване на детски ясли, не кореспондират с действащата нормативна уредба, уреждаща както въпроси с местно значение, така и обществени отношения, уредени с нормативни актове от по-висок ранг.

С Решение №47/19.12.2019 г. и Решение №48/19.12.2019 г. Великотърновски общински съвет прие изменение и допълнение в Раздел II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново, с което отменя задължението за родителите или настойниците да заплащат постоянна месечна такса за ползване на детски ясли. Приетите промени, не са синхронизирани със задължението на родителите или настойниците, регламентирано в чл. 23 и чл. 26, изр. последно от Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, за заплащане на постоянна месечна такса.

Предвид гореизложеното и в резултат от направения цялостен анализ, отпада необходимостта от Наредбата за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново.

Изготвеният проект на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, приета с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет, е публично оповестен на официалната електронна страница на Община Велико Търново: <https://www.veliko-tarnovo.bg>. След изтичането на законовия срок от 30 дни при отразяване на промени в проекта на Решението за отмяна на Наредбата, същите ще бъдат систематизирани преди приемането му от Великотърновски общински съвет.

Във връзка с гореизложеното, **ПРЕДЛАГАМ** Великотърновски общински съвет да приема следното

РЕШЕНИЕ :

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 8 и чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал. 3, чл. 77 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, Великотърновски общински съвет:

Отменя Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, приета с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет.

Приложение:

1. Мотиви (Приложение №1);
2. Съобщение (Приложение №2).

С уважение,

ИНЖ. ДАНИЕЛ ПАНОВ

Кмет на Община Велико Търново



Съгласували:

ДЕСИСЛАВА ЙОНКОВА

Директор на Дирекция „Правно обслужване и управление на собствеността“

РОСИЦА ДИМИТРОВА

Директор на Дирекция „Социални дейности и здравеопазване“

Изготвил:

Йоана Стефанова – гл. експерт в Дирекция СДЗ

ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

МОТИВИ

към

Проект на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, приета с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет

1. Причини, налагащи приемането на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново.

Наредба №26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях, издадена от Министъра на здравеопазването, определя устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях.

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 8 от Закона за нормативните актове, с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет, е приета Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново.

С наредбата са регламентирани видовете детски ясли и яслени групи в детските градини на територията на Община Велико Търново, управлението им, условията и реда за тяхното ползване. Разписани са изискванията към дейността, устройството и структурата на детските ясли; условията за прием и изписване на децата; здравните изисквания към детските ясли, храненето, учебно-възпитателната работа и обучение на децата и заплащането на таксите за ползване на детските ясли, съгласно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново.

С Писмо с вх. №09-00-29/15.01.2020 г. от Великотърновски общински съвет, приложено е изпратено писмо от Окръжна прокуратура – Велико Търново, касаещо незаконосъобразност на отделни разпоредби от Наредбата за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, а именно: чл. 17, ал. 1, т. 8, чл. 20, ал. 1, т. 1 и т. 2 и чл. 26, изр. последно. Спорните текстове регламентират случаите, в които се определя предимство при приема в детски ясли на деца на семейства, в които поне един от родителите е здравен работник; отсъствието на деца от детските ясли и заплащането на постоянна такса при отсъствие на децата.

С Решение №47/19.12.2019 г. и Решение №48/19.12.2019 г. Великотърновски общински съвет прие изменение и допълнение в Раздел II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново, с което отменя задължението за родителите или настойниците да заплащат постоянна месечна такса за ползване на детски ясли. Приетите промени, не са синхронизирани със задължението на родителите или настойниците, регламентирано в чл. 23 и чл. 26, изр. последно от Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, за заплащане на постоянна месечна такса.

След извършен цялостен анализ за съответствието на разпоредбите на Наредбата за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново с действащото законодателство и настъпилите промени в нормативната

уредба на местно ниво, се направи извода, че към настоящия момент текстовете на Наредбата, регламентиращи дейността и организацията на детските ясли на територията на Община Велико Търново, относно вида на детските ясли и яслени групи в детските градини, условията за прием и ползване на предимство при прием на деца и заплащането на такси за ползване на детски ясли, не кореспондират с действащата нормативна уредба, уреждаща както въпроси с местно значение, така и обществени отношения, уредени с нормативни актове от по-висок ранг, поради което отпада необходимостта от Наредбата.

2. Целите, които се поставят:

Да бъде отменена неактуалната нормативна местна уредба на обществените отношения, свързана с дейността и организацията на детските ясли на територията на Община Велико Търново, относно вида на детските ясли и яслени групи в детските градини, условията за прием и ползване на предимство при прием на деца и заплащането на такси за ползване на детски ясли.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането:

Проектът на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, не изисква нови финансови или други средства.

4. Очаквани резултати:

Проектът на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново има за цел да създаде правна сигурност, относно приложимите норми, регламентиращи обществените отношения, свързани с устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново не е в противоречие с нормативен акт от по-висока степен и е в съответствие с правото на Европейския съюз.

С уважение,

ИНЖ. ДАНИЕЛ ПАНОВ
Кмет на Община Велико Търново

ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

С Ъ О Б Щ Е Н И Е

Община Велико Търново с Предложение с изх. №09-00-119/12.02.2020 г. е изготвила проект на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, приета с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет.

Във връзка с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, отразяващ задължението за публикуване на проекта на Решение за отмяна на нормативен акт с цел информирание на населението и прозрачност в действията на институциите, в срок от 30 дни от публикуване на настоящото съобщение на официалната електронна страница на Община Велико Търново, се приемат предложения и становища относно така изготвения проект на Решение.

Предложения, мнения и препоръки към Проекта на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, се приемат на адрес: гр. Велико Търново, пл. „Майка България“ №2, Център за информация и услуга на гражданите на Община Велико Търново или на e-mail: sdzvturnovo@abv.bg и/или mayorvt@vt.bia-bg.com.

ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

С Ъ О Б Щ Е Н И Е

Община Велико Търново с Предложение с изх. №09-00-119/12.02.2020 г. е изготвила проект на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, приета с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет.

Във връзка с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, отразяващ задължението за публикуване на проекта на Решение за отмяна на нормативен акт с цел информирание на населението и прозрачност в действията на институциите, в срок от 30 дни от публикуване на настоящото съобщение на официалната електронна страница на Община Велико Търново, се приемат предложения и становища относно така изготвения проект на Решение.

Предложения, мнения и препоръки към Проекта на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, се приемат на адрес: гр. Велико Търново, пл. „Майка България“ №2, Център за информация и услуга на гражданите на Община Велико Търново или на e-mail: sdzvturnovo@abv.bg и/или mayorvt@vt.bia-bg.com.

**ДО
ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ

**ИНЖ. ДАНИЕЛ ДИМИТРОВ ЦАНОВ -
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНО**

ОТНОСНО: Приемане на Решение за отмяна на Наредба за организиране на детските ясли на територията на Община Велико Търново №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет

ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

МОТИВИ КЪМ

**Проект на Решение за отмяна на Наредба за организация
детските ясли на територията на Община Велико Търново
№836/26.09.2013 г. на Великотърновски общинс**

**1. Причини, налагащи приемането на Решение за о
организацията и дейността на детските ясли на територият
Търново.**

Наредба №26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и
ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях, изда
здравеопазването. определя устройството и дейността на дет

ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

С Ъ О Б Щ Е Н И Е

Община Велико Търново с Предложение с изх. №09 изготвила проект на Решение за отмяна на Наредба за организирането на детските ясли на територията на Община Велико Търново №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет.

Във връзка с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативни актове задължението за публикуване на проекта на Решение за отмяна и информиране на населението и прозрачност в действията на институциите от публикуване на настоящото съобщение на официалната страница на Община Велико Търново, се приемат предложенията и става изготвения проект на Решение.

ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

С П Р А В К А

Във връзка с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, отразяващ задължението за публикуване на проекти за приемане на нормативни актове с цел информиране на населението и прозрачност в действията на институциите на 12.02.2020 година за срок от 30 дни, бе публикуван Проект на Решение за отмяна на Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, приета с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет.

В законоустановения срок по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове **не са постъпили** предложения и становища, относно предложеният проект на обявения адрес: гр. Велико Търново, пл. „Майка България“ № 2, Център за информация и услуга на гражданите на Община Велико Търново или на e-mail: sdzvturnovo@abv.bg и/или mayorvt@vt.bia-bg.com.

С уважение,

ИНЖ. ДАНИЕЛ ПАНОВ
Кмет на Община Велико Търново



Съгласувал:

РОСИЦА ДИМИТРОВА

Директор на Дирекция на „Социални дейности и здравеопазване“

Изготвил:

Йоана Стефанова - старши експерт в Дирекция СДЗ



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ВЕЛИКО ТЪРНОВО



ОБЩИНА В. ТЪРНОВО

ПОЩ. КОД 5000

РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА

1102-06-4/01.04.2019

№ 4542/2019г.

...10.02.2019.....

PRB2020.....

ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ ЧРЕЗ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ВЕЛИКО ТЪРНОВО

РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА

ДО

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Вх. № 344/02.04.2019

ПРОТЕСТ

от Донка Мачева – зам.окръжен прокурор в
Окръжна прокуратура Велико Търново

срещу Наредба за организацията и дейността на
детските ясли на територията на община В.Търново

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Наредбата за организацията и дейността на детските ясли на територията на община Велико Търново е приета с Решение № 836/26.09.2013г. на основание чл. 21, ал.2 от ЗМСМА на Общински съвет Велико Търново.

Съгласно нормите на чл.8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ всеки Общински съвет може да издава наредби, с които урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Разпоредбата на чл. 21, ал.2 от ЗМСМА предвижда, че в изпълнения на правомощията си по ал.1 Общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщение. Следователно процесната наредба е подзаконов нормативен акт и като такъв същият следва да отговаря на изискванията на ЗНА, съгласно препащата норма на чл. 80 от АПК.

Считам разпоредбите на чл. 17, ал.1, т.8, чл. 20, ал.1, т.1 и т.2 и чл. 26, изр.последно от наредбата за незаконосъобразни поради противоречие с материално-правни разпоредби от по-висок ранг.

Въведеното местния орган правило в чл. 17, т.8 от наредбата за приемане с предимство на деца в детски ясли, при което поне един от родителите да е здравен работник противоречи на разпоредбите на чл. 4, чл.6, ал.1 и ал.2 от Закона за защита от дискриминация, както и на Конституцията на Република България. Такова противоречие съществува и в разпоредбата на чл. 20, ал.1 и ал.2 от наредбата с текстовете на чл. 21, ал.1, т.1 и т.2 от Наредба № 26/18.11.2008г. за устройство и дейността на детските ясли и детските кухни и здравословните изисквания към тях. В последната разпоредба подробно са разписани правилата и изискванията към

родителите при отсъствието на децата от детските ясли. Променяйки правилата в местната наредба в противоречие с наредба на МС, общинския съвет е превишил правомощията си и е нарушил материално-правни разпоредби от по-висок ранг.

Въведеното от местния орган правило в разпоредбата на чл. 26, изр.последно, за заплащане само на постоянна месечна такса при отсъствие на деца се явява неправомерно отклонение от принципа на чл. 81 от ЗМДТ. Доколкото законодателят третира посещаването на детски ясли като вид административна, респективно социална услуга по смисъла на чл. 6, ал.1, б. "в" от ЗМДТ, ползването ѝ е обусловено от принципното задължение за заплащане на такса.

Систематическото тълкуване на чл. 6, ал.1, б. "в", вр. с чл.8 от ЗМДТ, аргументира извода, че поставянето на заплащането на услугата (ползването на детски ясли, детски кухни, детски градини) в зависимост не от фактическото ползване ѝ придава утежняващ характер и не е установено със закон.

По изложените съображения и на основание чл. 186, ал.2, вр. с чл.185 и чл. 191 от АПК,

ПРОТЕСТИРАМ:

Наредбата за организацията и дейността на детските ясли на територията на община Велико Търново е приета с Решение № 836/26.09.2013г. на основание чл. 21, ал.2 от ЗМСМА на Общински съвет Велико Търново, с искане за отмяна на чл. 17, ал.1, т.8, чл. 20, ал.1, т.1 и т.2 и чл. 26, изр.последно от нея като незаконосъобразни, приети в противоречие с материално-правни разпоредби от по-висок ранг.

В случай, че уважите протеста, моля да присъдите на Окръжна прокуратура Велико Търново направените по делото разноски.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Документ за платена такса за обявление в ДВ.
2. Екземпляр от протеста за Общински съвет Велико Търново. //

ЗАМ.ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР:

(Донка Мачева)

ДМ/ВЦ

