

ДОКЛАД
КЪМ ПРОЕКТА ЗА БЮДЖЕТ ЗА 2020 ГОДИНА И
ОТНОСНО СЪОТВЕТСТВИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО
СЪС ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО ПО ДЪРЖАВНИТЕ ПОМОЩИ

I. Раздел Бюджет

Предложеният проект за Бюджет 2020 на Община Велико Търново е съставен на базата на действащата нормативна уредба - Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за публичните финанси, Закон за общинския дълг, Закон за държавния бюджет на РБ за 2020 г., Постановление №381/30.12.2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г., съобразен с Бюджетната прогноза на Община Велико Търново, спазвайки приоритетите за разходване на постъпилите по бюджета средства, както следва:

- плащания по обслужване на общинския дълг;
- заплати и вноски за осигурителни плащания;
- социални плащания – обезщетения, помощи, стипендии;
- храна;
- медикаменти;
- отопление, осветление;
- издръжка на социални, здравни и образователни заведения;
- ремонт на общински пътища;
- други разходи.

Бюджет 2020 година е бюджет на развитието, в който основните политики са свързани с изграждането на атрактивна образователна среда – съвременни подходи за социална и икономическа интеграция и мерки за разгръщане потенциала на всяко дете и ученик за личностно развитие, както и обновяване на публичната инфраструктура с цел осигуряване на добра свързаност на отделните индивиди.

Проекта на бюджета на Община Велико Търново за 2020 година е в размер на 96 635 649 лева, в това число:

- приходи и разходи за делегирани от държавата дейности в размер на 55 833 697 лева
- местни приходи и разходи за местни и дофинансирани държавни дейности в размер на 40 801 952 лева.

Целевите трансфери по Бюджета за 2020 г. са:

- Обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности за 2020 година в размер на 48 886 172 лева, което в абсолютна стойност е с 5 606 302 лева повече от тези за 2019 година. Увеличението е в резултат на повишаване на повечето от разходните стандарти и увеличаване на натурални показатели.
- Обща изравнителна субсидия в размер на 1 779 300 лева, а средствата за зимно поддържане и снегочистване са 440 700 лева.
- Целева субсидия за капиталови разходи в размер на 1 901 800 лева.

Съгласно чл. 42 от ПМС № 381 от 2019 г. неусвоените средства от предоставени допълнителни целеви субсидии за капиталови разходи, целеви трансфери и/или трансфери за други целеви разходи по бюджетите на общините се разходват за същата цел през 2020 г., като при остатък той се възстановява в централния бюджет в срок до един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 31 декември 2020 г.

Размерът на собствените приходи на община Велико Търново се предопределя от решенията на Великотърновски общински съвет относно ставките на местните данъци и размерите на местните такси и цени на услуги, както и от начина, по който се управлява общинската собственост.

Определянето на конкретните размери по видове собствени приходи по бюджета на общината е извършено на база проследяване на отчетните тенденции през последните години, намерили отражение в бюджетната прогноза. Получените резултати са поставени на експертна оценка относно настъпилите промени в:

- нормативната уредба за определяне размера на местните данъци и такси, промените в наредбите на Великотърновски общински съвет.
- администрирането на местните данъци и такси;
- степен на събираемост и несъбрани вземания;
- промените в положителна или отрицателна насока на икономическите условия;
- еднократно постъпващи приходи.

Очаквания размер на постъпленията от данъчни и неданъчни местни приходи през 2020 година е 29 316 277 лева, като основни приходоизточници са:

- Данък върху недвижимите имоти - през 2020 година размерите на данъка се запазват. Предприети са действия за увеличение на принудително събраните средства, както и недобори от минали години. Продължават усилията по въвеждане в експлоатация на жилищни и нежилищни имоти. Очаква се допълнителен ръст в приходите от данъка върху недвижимите имоти в резултат на установено деклариране на повече от едно основно жилище, при които данъкът се дължи в пълен размер за всяко от жилищата и за периода, в който едновременно са декларирани като основни жилища.

Планирания приход от този данък е в размер на 5 750 000 лв.

- Такса битови отпадъци - през 2020 година размерите се запазват. Взето е предвид изменението в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново /Решение №50/ 19.12.2019 г. на ВТОБС/, където отпада отстъпката в размер на 10 на сто на предплатилите до 30 април. Съгласно приетата с Решение №51/19.12.2019 г. План-сметка за необходимите разходи на община Велико Търново съгласно чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ за 2020 г., приходът се очаква да бъде в рамките на 6 500 000 лв.

- Данък върху превозните средства - размерът на данъка се определя от общината въз основа на данни от регистъра на пътните превозни средства. Очакваното изпълнение е в рамките на 4 550 000 лв.

- Данък при възмездно придобиване на имущество – при планиране на този приход се наблюдава състоянието на пазара на движими и недвижими имоти. Върху този данък община Велико Търново няма пряко влияние и на база историческия подход очакваното изпълнение е в рамките на 3 520 000 лв.

- Окончателен годишен патентен данък и данък върху таксиметров превоз на пътници – очакваният приход е в рамките на 300 000 лв. Характерно тук е намаляване на броя обекти подлежащи на облагане с патент, което от своя страна не позволява увеличаване на този приходоизточник. В частта за Данък върху таксиметров превоз на пътници в очакван план - 200 000 лв.

- Туристически данък - очакваният приход е в рамките на 250 000 лв. Увеличение на постъпленията от туристически данък се очаква в резултат на извършваните ежеседмични проверки на служители на Община Велико Търново и ОД на МВР – Велико Търново.

Местните приходи и доходи от общинска собственост и местни такси без такса битови отпадъци се предвижда да са в размер на 7 788 067 лева. Приходите от наеми на имущество се предвижда да са в размер на 2 000 000 лв. Нереализираните приходи в резултат на реализирани отстъпки, съгласно Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги през 2019 година са в размер на над 600 000 лева. Очаква се тенденцията да се запази и през 2020 година.

По бюджетите на второстепенните и от по-ниска степен разпоредители с бюджет по бюджета на общината не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения. Това не се отнася за разпоредителите с бюджет, които прилагат делегиран бюджет. Собствените приходи на училищата се планират от съответните директори.

Собственото участие по проекти, които са за сметка на Местни данъчни и неданъчни приходи и заемни средства е в размер на 316 723 лева.

Предвижда се по бюджета за 2020 г. на Община Велико Търново да бъдат възстановени временни безлихвени заеми от Сметки за средства от Европейския съюз в размер на 2 263 267 лева с голяма част от които ще бъдат погасени заеми, усвоени през 2019 г.

Разходите на Община Велико Търново за 2020 г. са планирани в съответствие с действащото законодателство, при създадена организация за поддържане на добро финансово състояние и ефективно, ефикасно и икономично използване на бюджетния ресурс. Финансовото управление и контрол се извършва при засилена финансова дисциплина и ясно дефинирани приоритети, като не се поемат ангажименти за разходи, които финансово не са обезпечени и не се допуска увеличение на просрочените задължения и вземания. За целта текущо се анализира изпълнението на бюджета с оглед своевременното идентифициране на рисковете и причините за възникване на просрочени задължения и вземания, въз основа на информацията за поети ангажименти за разходи и начислени задължения и за начислените вземания. Едновременно с това се предприемат и необходимите мерки за преодоляване на възникналите проблеми.

Функция „Общи държавни служби“:

В Делегираната от държавата дейности средствата са в размер на 2 409 300 лева. Тук се планират разходите за възнаграждения и осигурителни вноски на кметовете на общини, кметовете на населени места и на служителите в общинската администрация. Средствата за заплати за 2020 г. за делегираните от държавата дейности се определят в съответствие с действащите разпоредби. В рамките на средствата по единните стандарти, кмета определя индивидуалните възнаграждения на служителите в администрацията в съответствие с действащата нормативна уредба. Със средствата, определени със ЗДБРБ за 2020 г. за общинската администрация е предвидено увеличение на заплатите. Увеличението на индивидуалните основни месечни заплати се извършва по реда на Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация. Разчетеното увеличение на разходите за персонал не може да се ползва за разходи за допълнителни възнаграждения за постигнати резултати, съгласно чл.64, ал.1 от ПМС 381/30.12.2019 г. С чл. 51 от ЗДБРБ за 2020 г. са определени средствата за общинската администрация, в т. ч. средства за кметове и средства за останалата численост на администрацията. Средствата за кметските заместници ще се осигурят за сметка на предвидените разходи по централния бюджет за 2020 година и ще се предоставят по бюджета на Община Велико Търново като обща субсидия за делегираните от държавата дейности. Разпределението на средствата по общини се извършва във основа на информация за броя на избраните кметове и за броя на кметските заместници, назначени от общинските

съвети. С Решение №18/04.12.2019 година Великотърновски общински съвет определи броя на кметските наместници в Община Велико Търново. Чрез електронен обмен е изпратено писмо с Изх.№0419-05-10/10.12.2019 г. до Министерство на финансите, съдържащо необходимата информация. След като средствата бъдат предоставени на Община Велико Търново през 2020 година, на основание чл. 56, ал.1 от ЗПФ ще бъде извършена промяна на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите. Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

За местни и дофинансирани държавни дейности са предвидени кредити за заплати и осигурителни вноски на дофинансираните щатни бойки, издръжка и възнаграждения на председателя на общинския съвет и на общинските съветници, средствата за издръжка на общинската администрация, за капиталови разходи и други в размер общо 6 016 601 лева.

В разходите за дофинансиране на делегираните от държавата дейности също е предвидено увеличение на разходите за персонал съответстващо на настоящата нормативна уредба, относно осигурителни вноски и минимална работна заплата. Структурна промяна спрямо 2019 година е прехвърляне на численост от дейност общинска администрация в дейност общински съвет, тъй като на основание чл. 29а. от ЗМСМА в структурата на общинската администрация се създава самостоятелно звено, което подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност.

В разходите за местни дейности издръжката на общинска администрация и общински съвет няма съществени промени спрямо предходната година.

В издръжката на дейност „Общинска администрация“ са предвидени средства за ремонт на сгради общинска собственост, в т.ч. за малки населени места, например като Кметство Райковци. През 2020 година след решение на комисия от експерти от общинска администрация средствата ще бъдат разпределени с промяна по бюджета в зависимост от характера на разходите.

Разходите за представителни цели на общините се определят от съответния общински съвет, при спазване на ограниченията по чл. 89 от ЗДБРБ за 2020 г.

В чл. 89, ал.1 от ЗДБРБ за 2020 г. е определено, че размерът на средствата за представителни разходи за кметовете в общините не може да бъде по-голям от 2 на сто от общия годишен размер на разходите за издръжка по §10-00 „Издръжка“ за дейност „Общинска администрация“.

Размерът на средствата за представителни разходи за общинските съвети, съгласно чл. 89, ал. 2 от ЗДБРБ за 2020 г. не може да бъде по-голям от 1 на сто от общия годишен размер на разходите за издръжка по §10-00 „Издръжка“ за дейност „Общинска администрация“.

Представителните цели съгласно чл. 62, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за данъка върху добавената стойност са: посрещане, престой и изпращане на гости и делегации, нощувки, консумация на храна и напитки, организиране на делови срещи, тържества, развлекателни мероприятия, екскурзии.

Функция „Отбрана и сигурност“:

В делегираните от държавата дейности средствата са в размер на 3 466 420 лева, от които 3 173 102 лева представляват реализиран преходен остатък, в т.ч. за капиталови разходи – 1 780 520 лева. Предвиден е ръста на минималната работна заплата и осигурителните вноски за ДОО на оперативните дежурни и изпълнителите по поддръжка и по охрана на пунктовете за управление, осигурени са средства за Доброволни формирания,

за Местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните и за Комисиите за борба с трафика на хора. През 2020 г. се въвеждат стандарти за финансиране издръжката на районните полицейски инспектори и на детските педагогически стаи и допълващ стандарт за обслужвана площ за тези две дейности. Средствата определени по стандартите се разходват, както следва:

- за районните полицейски инспектори следва да осигурят приемни помещения на районните полицейски инспектори и необходимите материално-технически и финансови средства за тяхното функциониране;

- за детските педагогически стаи общините предоставят на органите на Министерството на вътрешните работи подходящи помещения извън сградите на полицейските служби за детски педагогически стаи и осигуряват финансови средства за обзавеждането, транспорта и цялостната им издръжка.

В разходите за местни и дофинансирани дейности са осигурени средства за превантивни дейности, за незабавна реакция при наличие на природни бедствия и производствени аварии, за поддръжка на язовири и на видеонаблюдение за охрана на територията на община Велико Търново в размер на 356 729 лева, в т.ч. за капиталови разходи – 102 000 лева .

Функция „Образование“:

В делегираните от държавата дейности средствата са в размер на 34 040 129 лева, от които 1 762 668 лева представляват реализиран преходен остатък.

През 2020 година общата субсидия за делегирани от държавата дейности за функция „Образование“ е в размер на 32 239 524 лева, което представлява 66% от общата субсидия за делегирани от държавата дейности за Община Велико Търново. Увеличението за функция „Образование“ за 2020 година спрямо 2019 година е в размер на 4 528 493 лева, което представлява 81% от общото увеличение на общата субсидия за делегирани от държавата дейности за Община Велико Търново.

През 2020 г. се запазват основните характеристики на модела за финансиране на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, въведен през 2019 г. Средствата във функцията са завишени в съответствие с политиката за увеличение на доходите на педагогическите специалисти в системата на предучилищното и училищното образование, увеличението на възнагражденията на непедagogическия в системата персонал с 10 на сто и свързания с това ръст на осигурителните вноски от работодателя. Дейностите по възпитание и обучение на децата и учениците в детските градини, училищата, центровете за специална образователна подкрепа и в ученическите общежития се финансират по стандарти за дете или ученик, стандарти за група/паралелка и стандарти за институция. Средствата за финансиране на детските градини са завишени средно с 15 %. Средствата за неспециализираните училища, професионалните гимназии и паралелки за професионална подготовка – дневна форма на обучение и дуална система на обучение, на специалните училища и центровете за специална образователна подкрепа са завишени с 16 %. Нормативите за дете/ученик са завишени средно с 15%. Допълващият стандарт за ученик в комбинирана форма на обучение е завишен с 19%, а този за ученик в дневна форма на обучение и дуална система на обучение в първи и втори гимназиален етап е завишен с 5 %. За 2020 г. се въвежда нов допълващ стандарт за ученик с разширено изучаване на музика. Допълващите стандарти за материална база и за поддръжка на автобуси запазват нивото си от 2019 г.

Разходите за местни и дофинансирани дейности са в размер на 5 023 560 лева, от които 1 621 698 лева представляват реализиран преходен остатък, в т.ч. 1 611 698 лева за капиталови разходи.

Функция „Здравеопазване“:

В делегираните от държавата дейности средствата са в размер на 4 711 546 лева, от които 1 371 221 лева представляват реализиран преходен остатък. Предвидено е увеличение на разходите за персонал. Стандартите за медицинско обслужване в здравен кабинет са увеличени с 10 %, а тези за яслена група към детска градина, детска ясла, детска кухня и за здравните медиатори с 11 %. Стандартът за финансиране на общинските съвети по наркотичните вещества и превантивните информационни центрове е увеличен с 8,7 %.

В разходите за местни дейности във Функция „Здравеопазване“, които са в размер на 658 349 лева е предвидена издръжката на детски ясли – 514 349 лева, Общинската програма за асистирана репродукция – 73 000 лв., в т.ч. преходен остатък от минали години и предоставено дарение в размер на 3 000 лева, съвместни проекти с БЧК и МЗ – 10 000 лв. и други програми и проекти за дейностите по здравеопазване.

Функция “Социално осигуряване, подпомагане и грижи“:

В делегираните от държавата дейности средствата са в размер на 6 858 863 лева, от които 647 718 лева представляват реализиран преходен остатък, в т.ч. за капиталови разходи – 124 633 лева. Определените средства по единни стандарти за съответната дейност осигуряват разходите за заплати, други възнаграждения и плащания за персонала, осигурителни вноски от работодатели и издръжка. Извън стандарта за дейностите „Кризисен център“ и „ЦНСТ“ са предвидени и средства за месечни помощи. Разчетени са средства за увеличение на разходите за персонал. Стандартите са увеличени диференцирано, както следва:

- за специализираните институции за предоставяне на социални услуги с 10 %;

- за социалните услуги предоставяни в общността средното увеличение на стандартите е 14 %. С най-голямо увеличение са стандартите за центровете за настаняване от семеен тип на деца/младежи с увреждания с потребност от постоянни медицински грижи – 20 %. Стандартите за защитените жилища на лица с увреждания и за центровете за настаняване от семеен тип на деца/младежи с увреждания са завишени с 15 %, а тези за дневните центрове за деца и/или пълнолетни деца с увреждания са завишени с 10 %. Завишение с 8 % имат стандартите за центровете за временно настаняване и за обществена подкрепа, за наблюдавано и преходно жилище, дневни центрове за стари хора и центрове за социална рехабилитация и интеграция, звено „Майка и бебе“, центровете за работа с деца на улицата и приютите.

Месечната помощ на ученик е в размер на 35 лв., като запазва нивото си от 2019 година.

Реализираните в края на годината икономии от средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности във функцията остават като преходен остатък по бюджета на общината и се използват за финансиране на дейности в рамките на функцията, включително за инвестиционни разходи.

При изпълнение на бюджета, в дейност 589 „Други служби и дейности по социалното осигуряване, подпомагане и заетостта“, по разходен §§ 42-19 „Други текущи трансфери за домакинствата“ от ЕБК се отчитат изразходваните средства по реда на Наредбата за определяне на реда за изплащане от държавата на присъдена издръжка. Средствата за присъдена издръжка се предоставят на общините по реда на чл. 67 от ПМС № 332 от 2017 г. на базата на попълнена Справка за фактически изплатените средства.

Разходите за местни и дофинансирани дейности са в размер на 2 441 004 лв., в т.ч. преходен остатък от дарения и други – 30 000 лева. Предвидено е увеличението на разходите за персонал за дейностите Домашен социален патронаж и Клубове на пенсионера и инвалида, където по-голяма част от заетите са назначени на минимална работна заплата.

С реализацията на проект по „Красива България“ се увеличи капацитета на Домашен социален патронаж, съответно се увеличи и броя на потребителите на услугата, което води и до увеличаване на разходите за дейността. Отчета към 31.12.2018 година е в размер на

810 649 лева, към 31.12.2019 година е в размер на 939 743 лева, а за 2020 година са предвидени разходи в размер на 1 273 416 лева, в т.ч. 75 631 лева капиталови разходи. Планираните такси за ползване на домашен социален патронаж и други общински социални услуги за 2020 година са в размер на 220 000 лева. От тук е видно, че социалните облекчения за целевата група от населението на Община Велико Търново са в размер на 1 053 416 лева.

Функция „Жилищно строителство, благоустройство, комунално стопанство и опазване на околната среда“:

Предвидени са разходи за водоснабдяване и канализация, улично осветление, ремонт улична мрежа, озеленяване, чистота и др. Средствата са в размер на 17 626 310 лева, в т.ч. преходен остатък в размер на 3 082 247 лева, от които за капиталови разходи – 2 326 337 лв. Приетата с Решение № 51/ 19.12.2019 г. на Великотърновски общински съвет План-сметка за приходите и начислените разходи през 2020 г. за дейност „Чистота“ по чл. 66, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси е намерила отражение в Проекта за бюджет 2020.

Средствата за програма „Местни инициативи“ са в размер на 500 000 лева.

Средствата за Ремонт улична мрежа на територията на кметствата и кметските наместничества, разпределени съгласно решение на УС на Сдружението на кметовете и кметските наместници „Янтра 2001“ са в размер на 300 000 лв. Осигурени са неизползваните средства по населени места от 2019 г. за същата дейност. Осигурени са и средствата, полагащи се за населените места от 30 % продажба на общинско имущество за периода 01.07 – 31.12.2019 г., както следва:

- с. Габровци – 416 лева;
- с. Къпиново – 1 020 лева;
- с. Леденик – 4 050 лева;
- с. Малки Чифлик - 688 лева;
- с. Ресен – 14 580 лева;
- с. Шемшево – 1 387 лева;
- гр. Килифарево – 3 600 лева;
- с. Никюп – 6 780 лева;

Средствата са разпределени по дейности и параграфи, съгласно писмени предложения на кметовете и кметските наместници.

С коментари по методически указания на Министерство на финансите от 2019 г., подробните устройствени планове нямат характер на НМДА и се планират като елемент на разходите за издръжка. В тази връзка предвидените средства в размер на 50 000 лв. за стартирането на процедура по изготвяне на Общ устройствен план на град Велико Търново не са заложили в Инвестиционната програма на Община Велико Търново, а в издръжката на дейност „Други дейности по жилищното строителство, благоустройството и регионалното развитие“. Логично обект „Генерален план за организация на движението на гр. В. Търново“ не следва да бъде капиталов разход, но тъй като е преходен обект е показан с цел преразпределение на преходния остатък по този обект за 2020 година.

Функция „Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело“:

В делегираните от държавата дейности средствата са в размер на 4 345 198 лева, от които 141 398 лева представляват реализиран преходен остатък. Стандартите за музеите, художествените галерии и библиотеките с регионален характер са завишени с 8,6 %, а стандартът на читалищата е завишен с 10 %, във връзка с увеличението на разходите за персонал. Увеличени са стандарта за музеите и художествените галерии с регионален характер, стандарта на Регионалните библиотеки и стандарта на Читалищата. Следва да се има предвид, че субсидираната численост не е щатна численост, а е натурален показател, съгласно който се определя годишния размер на средствата за финансиране на съответния общински културен институт или читалище. В рамките на тези средства се определя числеността на щатния персонал, средствата за заплати и съответните задължителни осигурителни вноски от работодател, както и останалите разходи за издръжка.

Разходите за местни и дофинансирани дейности са в размер на 4 458 419 лева. В изпълнение на чл. 12, ал. 10 от Закона за културното наследство, приходите от културни ценности постъпват по бюджета на Община Велико Търново и се разходват за дейности по опазване на културни ценности, консервация и реставрация, за музейни и други дейности, свързани с опазването на културното наследство. Предвидено е увеличението на МРЗ и осигурителните вноски в разходите за персонал.

Културният календар е в размер на 1 156 191 лв.

Разходите за Програма „Изкуство и култура“ 2020 са в размер на 80 000 лв.

Средствата за провеждане на културни мероприятия по кметства и кметски наместничества са в размер на 20 000 лева.

Средствата, предвидени за Програмата за развитие на физическото възпитание и спорта са 535 500 лв.

На основание Заповеди на Кмета на Община Велико Търново в ДКС „В.Левски“ са проведени събития при условията на безвъзмездност. За общинския бюджет това са нереализирани приходи от наеми и невъзстановими разходи за издръжка. Само за 2019 година нереализираните приходи от наеми са в размер на 84 605 лева, а невъзстановимите разходи – 75 850 лева. Също така всички спортни обекти на територията на Община Велико Търново В. Търново работят с пълен капацитет и осигуряват възможности за спортуване на граждани и състезатели при много добри условия.

Функция „Икономически дейности и услуги“:

В делегираните от държавата дейности средствата са в размер на 2 241 лева, които представляват реализиран преходен остатък от целеви трансфери за покриване на фактически извършени и разплатени транспортни разходи за доставка на хляб и основни хранителни продукти.

Разходите за местни дейности са в размер на 3 430 740 лева, в т.ч. 1 288 266 лв. реализиран преходен остатък.

Основните разходи в местните дейности са за управление, контрол и регулиране на дейностите по транспорта и пътищата, дейности по поддържане, ремонт и изграждане на пътищата, други дейности по икономиката.

Предвидените средства от централния бюджет за зимно поддържане и снегочистване за 2020 г. са в размер на 440 700 лв.

В дейностите по поддържане, ремонт и изграждане на пътища са предвидени средства за цялостна проверка на общото експлоатационно състояние на пътната мрежа и предприемане на мерки за улесняване на работите по зимното поддържане на пътищата. Осигурени са средства за депониране в обхвата на пътя на материали, които създават затруднения при снегочистването или могат да станат причина за образуване на снегонавявания, отстраняване на направляващите пластмасови стълбчета, сигнализиране с пътен знак от двете страни на пътното платно на стеснените пътни участъци и участъците с интензивни снеговалежи, отстраняване на повредите на настилка чрез запълване на пукнатините и изкърпване на дупките, подравняване и профилиране на банкетите както и при необходимост - освежаване на хоризонталната маркировка на пътищата. Планиран е цялостен преглед на мостовете и водостоците и извършване на необходимите ремонтни работи по тях, поставяне на снегозадържащи огради на пътните участъци, изложени на опасност от снегонавявания. При извършване на строителни работи по пътищата през зимата се предприемат мерки за нормално протичане на движението и провеждане на мероприятията по зимно поддържане.

Функция Разходи неklasифицирани в другите функции:

В тази функция се отчитат Разходите по обслужването на общинския дълг (такси, лихви, комисионни и др.) средствата са в размер на 48 500 лв.

Реализираните в края на годината икономии на средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности остават като преходен остатък по бюджета на общината и се използват за финансиране на същите функции, групи и дейности, включително за инвестиционни разходи, съобразно решението на Великотърновски общински съвет. Преходните остатъци на звената от системата на народната просвета, които прилагат системата на делегиран бюджет, се възстановяват по бюджетите на всеки разпоредител с бюджет в срок до 31 януари 2020 г.

Увеличението на разходите по функции и предвид увеличението на средствата в делегираните от държавата дейности, направените разходи от страна на общината със собствени средства и привлечени такива за увеличаване на енергийната ефективност в училища, детски градини и други, което води до допълнително трайно намаляване на разходите за издръжка, води до възможността да се отмени косвеното финансиране на делегираните от държавата дейности. В тази връзка отпада необходимостта от отстъпки от такса смет за делегираните от държавата дейности, тъй като са достигнати нивата на финансиране, с които системата може да се справя без допълнителни отстъпки.

Инвестиционната програма на Община Велико Търново за 2020 година е в размер на 36 456 853 лева, в т. ч. Целева субсидия за капиталови разходи за 2020 г. – 1 901 800 лв.

Средствата от целева субсидия за капиталови разходи е разпределена приоритетно за пътна инфраструктура.

Съгласно разпоредбите на чл. 44 от ПМС № 381 от 2019 г. със средства от целевата субсидия за капиталови разходи по чл. 50 от ЗДБРБ за 2020 г. общините не могат да финансират разходи за общинската администрация за леки автомобили, включително за плащания по договори за лизинг от предходни години, мобилни телефони и стопански инвентар.

Паричните постъпления от фонд Приватизация да се разходват за капиталови разходи в размер на 37 380 лева и за погасяване на ползван кредит за проект: „Реконструкция и обновяване на здравната инфраструктура на Комплексен онкологичен център – Велико Търново” в размер на 262 620 лева.

Паричните постъпления от продажба на общински нефинансови активи е предложено да се разходват за обект от Инвестиционната програма, а именно: „Основен ремонт улична мрежа, гр. В. Търново”.

През 2020 година са предвидени плащанията по заеми от предходни години за:

- „Развитие на модерна образователна инфраструктура в град Велико Търново;
- „Реконструкция и обновяване на здравната инфраструктура на Комплексен онкологичен център“;
- Авансово финансиране на разходи по проекти по Оперативни и други европейски програми.

В Бюджет 2020 г. се предвиждат усвоявания и плащания по нов краткосрочен дълг, а именно банков кредит в размер на 3 млн. лв., средствата от който ще бъдат използвани за финансиране и рефинансиране на извършени допустими разходи за изпълнението на Европейски проекти. Същият се предвижда да бъде погасяван с постъпили плащания от съответния Договарящ орган.

II. Раздел Държавни помощи

1. Понятие за държавна помощ

Концепцията за държавните помощи в европейски и национален контекст почива на общия принцип за несъвместимост на държавните помощи с разбирането за свободна пазарна инициатива и конкуренция между субектите на пазара. Предоставянето на ресурси от страна на държавата се счита за механизъм, който изкривява пазара и влияе пряко на свободната конкуренция. Поради тази причина, Договорът за функциониране на ЕС в чл. 107 /предишен член 87 от ДЕО) предвижда, че *„освен когато е предвидено друго в Договорите, всяка помощ, предоставена от държава-членка или чрез ресурси на държава-членка, под каквато и да било форма, която нарушава или заплашва да наруши конкуренцията чрез поставяне в по-благоприятно положение на определени предприятия или производството на някои стоки, доколкото засяга търговията между държавите-членки, е несъвместима с вътрешния пазар“*.

За правилно разбиране на концепцията и режимите на държавни помощи е важно как се дефинира и съответно идентифицира наличието на държавна помощ или по какви критерии предоставянето на даден ресурс попада в хипотеза на държавна помощ.

Според легалната дефиниция на §. 1, т. 7 от Допълнителните разпоредби на Закона за държавните помощи **„Държавна помощ“** е *„всяка помощ попадаща в обхвата на чл. 107, параграф 1 от Договора за функциониране на Европейския съюз, предоставена от държавата или от общината, или за сметка на други общински ресурси, пряко или рез други лица, под каквато и да е форма, която нарушава или застрашава да наруши свободната конкуренция чрез поставяне в по-благоприятно положение на определени предприятия, производството или търговията на определени стоки, или предоставянето на определени услуги, доколкото се засяга търговията между държавите-членки на Европейския съюз.“*

Всички четири характеристики, описани в чл. 107 (1) от ДФЕС, трябва да са налице, за да бъде финансирането класифицирано като държавна помощ:

1) Помощта се предоставя от държавата или чрез държавни ресурси;

ЕСИФ са основният инструмент на ЕС за подкрепа на социалното и икономическо реструктуриране в рамките на Съюза. Въпреки че са от ЕС, фондовете се считат за държавен ресурс, тъй като всяка държава-членка определя как да се изразходват.

2) Помощта облагодетелства определени предприятия или производството на някои стоки;

Правилата за държавна помощ, няма да се прилагат за мерки, от които могат да се възползват всички предприятия в рамките на една държава-членка, без да се прави разлика между тях. Правилата за държавна помощ се прилагат само за мерки, които облагодетелстват определени продукти или предприятия, определени видове предприятия, сектори или региони.

Понятието „**предприятие**“ се дефинира от СЕС по дело C-41/90 Hoefner и Elser, като *всеки субект, упражняващ стопанска дейност, независимо от юридическото лице или начина, по който тя се финансира. Предприятието се занимава с икономическа дейност, когато предлага стоки и услуги на пазара (T-319/99 FENIN).*

Законодателството по държавните помощи се прилага към предприятията. Според постоянната съдебна практика на Съда на Европейския съюз предприятията се определят като субекти, извършващи стопанска/икономическа дейност, независимо от правния им статут и начина на финансиране.

В тази връзка прилагането на правилата за държавните помощи не зависи от това дали субектът е създаден, за да реализира печалба, нито от това дали приходите от дейността му са достатъчни, за да покриват разходите му. От значение е единствено характерът на финансираната дейност и когато той е стопански/икономически правилата за държавни помощи следва да бъдат приложени.

Правилата за държавна помощ не се прилагат, когато държавата извършва неикономическа дейност в качеството си на орган на публичната власт. Полезно ръководство за това какво представлява неикономическа дейност могат да бъдат открити в Съобщението на Комисията относно услугите от общ икономически интерес и в чл.107 от ДФЕС. Въпросите, които са неизменно прерогатив на държавата (като контрол на въздушния трафик) не са от икономическо естество; националното образование и схемите за социална сигурност изпълняват социална функция; както и други дейности, при които функцията е по-скоро социална отколкото търговска (включително синдикати, църкви, благотворителни организации и организации за подпомагане). Въпреки това, в случаите, в които дейности, които по същество представляват част от прерогативите на държавата, се изпълняват под въздействието на пазарни механизми, законодателството за държавна помощ е в сила.

3) Помощта нарушава или заплашва да наруши конкуренцията;

4) Помощта засяга търговията между държавите-членки.

Последният въпрос за преценка на наличието на държавна помощ при инфраструктурата е дали тя има **ефект върху търговията**. Ефект върху търговията е възможен, когато се предоставя икономическо предимство на предприятие от либерализиран сектор, на който би могло да има конкуренция. Има и инфраструктури с ограничен ефект върху търговията като например:

- басейни или други съоръжения за отдих, предназначени предимно за местната общност;
- музеи или друга културна инфраструктура, които няма вероятност да привлекат посетители от други държави членки;
- болници и други заведения за здравни грижи, насочени към местното население;

- конферентен център, при който местоположението и потенциалният ефект на помощта върху цените няма вероятност да привлекат потребители от други конферентни центрове в други държави членки.

С други думи, финансирането се дефинира като държавна помощ, когато кумулативно са налице следните условия:

- Предоставя се публичен ресурс;
- Публичният ресурс се предоставя на лице, което има характер на предприятие;
- Финансирането е за дейност, която има икономически характер по смисъла на понятието за държавна помощ съгласно член 107, параграф 1 от ДФЕС;
- Финансирането предоставя икономическо предимство на лицето – получател на помощта;
- Финансирането се предоставя по селективни критерии, т.е. не е достъпно за всички лица на пазара;
- Финансирането засяга ли или има потенциал да наруши/засегне конкуренцията на съответния продукт и географски пазар или търговията между държавите членки на ЕС.

По правило, от правилата за държавна помощ се изключват **неикономическите дейности**, примери за които са осъществяването на основните обществени /държавни или общински/ функции (като сигурност, защита, полиция, митници, образование), ползването на инфраструктури, които не се експлоатират търговски (обществени пътища, паркове, канали) и нелиберализирани дейности (за които няма отворен пазар) като например управлението на железопътната инфраструктура. В допълнение ако държавата с предоставянето на финансиране действа по начин, по който рационално би действал един частен инвеститор, например при предоставяне на заеми или на капитал при условия, приемливи за един истински частен инвеститор, който е мотивиран от възвръщаемостта, а не от политически мотиви, финансирането не се счита за предоставяне на държавна помощ по смисъла на член 107 (1). Това е така, защото се счита, че бенефициентът не получава предимство от страна на държавата, а финансиране, при същите условия, които той може да получи на пазара. Следователно, вторият тест за помощ не е изпълнен.

2. Тест за държавна помощ:

Тестът за държавна помощ представлява проверка на дадено финансиране за съответствие с четирите основни характеристики на държавната помощ. В рамките на теста за държавна помощ всяка интервенция, която влияе върху приходите и разходите на общинския бюджет, следва да бъде подложена на анализ. Финансиране, което отговаря на всички четири критерий се счита за държавна помощ. Тестът се извършва при спазване на последователността на проверките по всеки от четирите критерия, като при достигане на

отрицателен отговор за това дали изследваната интервенция съответства на някоя от характеристиките за държавна помощ, проверката приключва със заключението, че същата не представлява държавна помощ или установяване на т.нар. „липса на помощ“. Ако анализът за съответствие с четирите критерия е положителен по всеки от тях, се установява наличие на „държавна помощ“.

3. Съответствие на дейности на Община Велико Търново със законодателството по държавните помощи

3.1 . Съответствие на културните дейности на Община Велико Търново със законодателството по държавните помощи

1. Описание на мерките и целения ефект от тяхното прилагане.

1.1. Програма „Изкуство и култура Велико Търново“:

Целта на програмата е да подкрепя и стимулира създаването и представянето на нови произведения на изкуството, културни събития и развитието на значими за Община Велико Търново културни дейности, съответстващи на приоритетите на Общинския план за развитие на община Велико Търново за периода 2014-2020. В конкурса могат да участват юридически лица, регистрирани по Закона за закрила и развитие на култура, Закона за юридическите лица с нестопанска цел, Закона за народните читалища, Търговския закон и Закона за кооперациите, със седалище на територията на Република България.

В конкурса не могат да участват кандидати или партньори, които:

1. са обявени в несъстоятелност или са в производство по несъстоятелност;
2. са в ликвидация;
3. не са изпълнили условия по предходно съфинансиране;
4. са подпомагани за същия проект или за част от него по други програми на Община Велико Търново;
5. имат задължения към държавата или Община Велико Търново, установени с влязъл в сила акт на компетентен орган, или задължения към осигурителни фондове, освен ако компетентният орган е допуснал разсрочване или отсрочване на задълженията;
6. са осъдени с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или стопанството, освен ако не са реабилитирани;
7. са обект на конфликт на интереси;
8. са служители на общинската администрация или свързани лица;
9. т. 5 и 7 се отнасят до лицата, представляващи съответното юридическо лице по документ за регистрация.
10. са получили съфинансиране по тази програма в последните две години за същия или идентичен проект.

В случай че кандидатите кандидатстват за съфинансиране на проект, представляващ част от Културният календар на Община Велико Търново за съответната календарна година, то същите могат да получат съфинансиране по програма „Изкуство и култура“, ако заявят отказ от предявяването на претенции за подпомагането на същият проект или част от него по Културният календар на общинската администрация, като за целта попълнят съответната Декларация.

Програмата съфинансира проекти, свързани:

1. със създаване, съхраняване и разпространение на произведения на изкуството и културата;
2. с образователни и обучителни инициативи в областта на изкуствата и културата; с въвеждане на експериментални форми на културна дейност;

3. на създаване на уникален културен продукт;
4. с промотиране на възможностите на Община Велико Търново като културно средище, център за съвременно изкуство от всички жанрове;
5. с културен обмен и създаване на културен продукт на територията на региона;
6. със стимулиране на любителското изкуство;
7. предоставяне на възможност за широко привличане на детска и младежка публика и приобщаването ѝ към ценностите на съответния жанр в изкуството;
8. с насоченост към максимално широк кръг публика на принципа на толерантността; включващи интерактивно участие на публиката;
9. мултижанрови проекти – арт резиденции, творчески работилници, уъркшоп, семинари, фестивали във всички жанрове на изкуството на базата на добрите европейски практики;

По програмата се съфинансират разходи за:

1. изработване на рекламни и информационни материали;
2. отпечатване на издания;
3. административни разходи до 5% от исканата сума;
4. транспортни и командировъчни разходи;
5. наем за оборудване и зали, в случай че Общината не може да окаже логистична подкрепа чрез предоставяне на свои зали при облекчени условия;
6. други, присъщи за реализацията на проекта разходи.

Годишният размер на средствата за подкрепа на проекти в областта на изкуството и културата се приемат ежегодно в рамките на бюджета на Община Велико Търново.

Максималният размер за съфинансиране на едно проектно предложение е до 20 % от общата сума по Програма „Изкуство и култура“ за съответната година. Програмата финансира до 60% от общата стойност на проектното предложение в размер на не повече от определената от Великотърновския общински съвет максимална сума за съфинансиране на едно проектно предложение.

1.2. Културен календар на Община Велико Търново, церемония по връчване на Награда „Култура“ на Община Велико Търново за високи постижения в областта на изкуствата и културата:

Календарът на културните събития има за цел да осигури провеждане на събития с висока художествена стойност, които формират културния облик и специфичната културна идентичност на град Велико Търново и населените места в общината.

Основните групи събития са:

1. традиционни чествания на исторически събития и бележити личности;
2. традиционни празници;
3. фестивали и културни събития от всички жанрове на изкуството;
4. любителско творчество и читалищна дейност.

Приоритети в Календара на културните събития на Община Велико Търново са:

1. Достъп до култура.
2. Култура и човешки капитал.
3. Икономика на културата. Подкрепа за предприемачеството в областта на културата и изкуствата. Разкриване и използване на потенциала на изкуствата, културните и творческите индустрии за интегрираното развитие на града.
4. Културно и културно-историческо наследство.
5. Равнопоставено участие в местните културни процеси.

Събитията в Календара и размерът на финансиране на всяко от тях се приемат с решение на Великотърновския Общински съвет. Събитията се финансират чрез бюджета на дирекция „Култура, туризъм и международни дейности“. Средствата се разходват съгласно одобрени

бюджети за всяко отделно събитие. С партньорите и съорганизаторите на отделните събития се сключват договори за изпълнение.

Освен финансово, събитията могат да бъдат подкрепяни и логистично чрез предоставяне за безвъзмездно ползване на обекти и градски пространства - общинска собственост, с прилежащата инфраструктура и консумативи (ел. енергия, ВиК, медийно позициониране, техническо оборудване и др.).

Събитията, организирани единствено от Община Велико Търново, се обезпечават финансово изцяло от бюджета на дирекция „Култура, туризъм и международни дейности“. Събитията, организирани в партньорство с други културни оператори, се финансират съвместно от всички организатори в рамките на предварително съгласуван бюджет на събитието.

2. Резултат от провеждане на теста за държавна помощ.

При провеждане на тест за държавна помощ следва да се отговори на 4 въпроса, водещи до отговор на въпроса „Държавна помощ ли е разхода?“ :

1. Проверка за съответствие с режим „липса на държавна помощ“; Провеждане на теста за държавна помощ по четирите критерия и достигане до извод представлява или не финансирането изцяло или в отделните му части държавна помощ по смисъла на чл.107 от ДФЕС; подготовка на обосновка за липса на помощ;

Да, средствата са публични;

Финансирането на проекти в областта на културата и изкуството се осъществява от бюджета на Община Велико Търново следователно се разходват публични средства. Предоставянето на средства, както и предоставянето за ползване безвъзмездно или на преференциални цени на инфраструктура или имоти – общинска собственост, или данъчни облекчения или друг вид преференции също така представляват разходване на публични средства.

2. Мярката свързана ли е с предоставяне на (икономическо) предимство?

Не, естеството на изпълнение и финансиране не предоставя икономическо или друго предимство.

3. Мярката селективна ли е (избирателна)?

Да, Получатели на финансова подкрепа съгласно културните мероприятия на Община Велико Търново са юридически лица, регистрирани по Закона за закрила и развитие на културата, Закона за юридическите лица с нестопанска цел, Закона за народните читалища, Търговския закон и Закона за кооперациите, със седалище на територията на Република България. Следователно е налице селективност.

4. Помощта уврежда или заплашва да увреди конкуренцията и търговията на Общия пазар?

Не, Съгласно Аналитичната матрица за инфраструктура за Култура и опазване на културното наследство на Европейската Комисия мерките за обществена подкрепа в областта на културата често нямат въздействие върху търговията между държавите-членки. По принцип само средствата, предоставени в дадена държава-членка на големи и известни културни институции (и събития), широко популяризирани извън техния регион, имат потенциал да засегнат търговията между държавите-членки.

В заключение и съгласно Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от ДФЕС по отношение на опазването на културното и историческото наследство, предвид особеното естество на някои дейности, свързани с опазването на културното, историческото и природното наследство, те могат да бъдат организирани по нетърговски начин и поради това да са от нестопанско естество. Поради това тяхното публично финансиране може да **не представлява държавна помощ**. Комисията счита, че публичното финансиране на дейностите в областта на културата или за опазване на културното наследство, които са достъпни за обществеността безвъзмездно и преследват чисто социална и културна цел, са с нестопанско естество.

3.2 . Съответствие на спортните дейности и прояви на Община Велико Търново със законодателството по държавните помощи

1. Описание на мерките и целения ефект от тяхното прилагане.

Програмата за развитието на физическото възпитание и спорта в Община Велико Търново е приета с Решение № 517 от дата 26.01.2017г. на Общински съвет.

Целта е подпомагане само на спортните клубове и обединените спортни клубове. Средствата се предоставят на спортни клубове, развиващи социално значими дейности (детско-юношески спорт, организационна, обучение, учебно - тренировъчна и състезателна), както и за закупуване на спортна екипировка, уреди и пособия за използване от деца, юноши и младежи и се формират от приходи с общински характер.

Финансирането на спортните клубове по програмата за развитие на физическото възпитание и спорта е в минимален размер спрямо всичките приходи на клубовете и това става ясно от ежегодните финансовите отчети на спортните клубове. Приходите на спортните клубове по програмата се ползват за частично покриване на разходите за транспорт и материална база, използвана от децата, юношите и младежите в клубовете.

Получатели на финансирането са спортни клубове, вписани в централния регистър на Министерство на Правосъдието като юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност и в Националния регистър на спортните организации на Министерството на физическото възпитание и спорта, които се занимават с детско-юношески спорт и в него членуват само спортисти аматьори по смисъла на Закона за физическото възпитание и спорта.

* „Спортисти аматьори“ са лица, които провеждат системна тренировъчна и състезателна дейност и за тях това не е основна професия и/или не получават възнаграждение за тази дейност

Съгласно инструкция за финансово подпомагане на спортните клубове, клубовете, които кандидатстват за финансово подпомагане от Община Велико Търново, трябва да отговарят на следните условия:

- да са вписани в централния регистър на Министерство на Правосъдието като юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност и в Националния регистър на спортните организации на Министерството на физическото възпитание и спорта, което доказват със съответните удостоверения;
- да са непрофесионален спортен клуб;
- да водят активен тренировъчен процес и да участват в състезания, включени в държавния спортен календар на съответната спортна федерация;
- да нямат финансови задължения към общината и държавата;
- да водят отчетност според изискванията на Закона за счетоводството и Националните счетоводни стандарти.
- да подават редовно Годишен доклад към Министерството на Правосъдието

(2) Не се подпомагат спортни клубове, регистрирани като търговски дружества.

(3) Не се подпомагат с финансови средства спортни клубове, на които Общината е отдала за ползване стопански обекти, приходите, от които остават за клуба. Отдаването под наем се извършва на база чл. 103 от ЗФВС и чл.107 от ЗФВС.

Чл. 103. (1) Спортните обекти – държавна или общинска собственост, може да се предоставят безвъзмездно за определено време за:

- 1. тренировъчна и състезателна дейност от спортните организации, вписани в регистъра по чл.9, ал. 1, т. 1, спортните училища и студентите на Националната спортна академия „Васил Левски“;*
- 2. подготовка на националните отбори по различните видове спорт;*
- 3. физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност в системата на предучилищното и училищното образование, включително организирани извън учебния план;*
- 4. физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност във висшите училища;*
- 5. физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност във въоръжените сили, в системата на Министерството на вътрешните работи и в Националната служба за охрана;*
- б. нуждите на спортни организации, които имат за предмет на дейност развитие и популяризиране на спорта за всички и спорта за хора с увреждания.*

(2) Условията и редът за използването на обектите по ал. 1 се определят със:

- 1. правилника за прилагане на закона – за спортни обекти – държавна собственост;*
- 2. наредба на съответния общински съвет – за спортни обекти – общинска собственост.*

(4) По програмата на Община Велико Търново не се финансира високо спортно майсторство.

(4) Не се подпомагат спортни клубове, регистрирани по Закона за юридическите лица с нестопанска цел за осъществяване на дейност в частна полза.

2. Резултат от провеждане на теста за държавна помощ.

При провеждане на тест за държавна помощ следва да се отговори на 4 въпроса, водещи до отговор на въпроса „Държавна помощ ли е разхода?“ :

1. Предоставя ли се ресурс (публичен) от страна на държавен орган (централен и/или териториален), вкл. европейски или донорски ресурс, който се управлява от държавен орган (вкл. община) или специално създадена структура на публичната власт?

Да, финансирането на спортните клубове се осъществява от бюджета на Община Велико Търново следователно се разходват публични средства. Предоставянето на средства, както и предоставянето за ползване безвъзмездно или на преференциални цени на инфраструктура или имоти – общинска собственост, или данъчни облекчения или друг вид преференции също така представляват разходване на публични средства.

2. Мярката свързана ли е с предоставяне на (икономическо) предимство?

Не, по отношение на финансовата подкрепа за аматьорски спортни клубове, Европейската комисия предоставя следните насоки:

- Доколкото аматьорските клубове не извършват икономическа дейност, предоставените им субсидии като цяло не са обхванати от правилата за държавна помощ. Аматьорските спортни клубове обикновено не се считат за предприятия по смисъла на Договора за ЕС.
- Финансовата подкрепа на аматьорските клубове играе важна роля в насърчаването на образованието, интеграцията и здравето.

3. Мярката селективна ли е (избирателна)?

Да, финансират се само спортни клубове, регистрирани по закона за ЮЛНЦ, като в същото време се прилага и географска селективност - регистрирани на територията на Община Велико Търново, но подбора се извършва на постигнати резултати и на база на инструкцията за финансово подпомагане на спортни клубове.

4. Помощта уврежда или заплашва да увреди конкуренцията и търговията на Общия пазар?

Не, средствата са за спортни аматьорски клубове, занимаващи се с непрофесионален спорт на местно ниво. Поради селективността и минималността на отпусканите средства няма риск за международната търговия и заинтересованост на чуждестранен спортен клуб.

В заключение следва да се отбележи, че съгласно настоящите разпоредби на Програмата за развитието на физическото възпитание и спорта в Община Велико Търново както и на Инструкцията за финансово подпомагане на спортните клубове не съществува риск от неправомерно отпускане на държавна помощ. Разграничават се ясно, че се финансират само нестопански дейности като „непомощ“.

3.3 Съответствие на дейността по експлоатация и поддържане на депо за земни маси и строителни отпадъци в землището на село Леденик, Община Велико Търново със законодателството по държавни помощи.

Договора за Експлоатацията и поддържането на депото за земни маси и строителни отпадъци се сключва на база чл.112, ал. 1 от Закона за обществените поръчки. Мотивите за избора на процедура според информацията публикувана в АОП са, че Естеството на поръчката позволява достатъчно точно да се определи техническата спецификация, не са налице условията за провеждане на други процедури от посочените в чл. 18, ал.1, т.2-3, 6-8, 11 и 13 от ЗОП, което дава възможност обществената поръчка да бъде възложена по реда на публично състезание, като всички заинтересовани лица могат да подадат оферта.

Процедурата осигурява публичност и прозрачност, събиране на конкурентни оферти и постигане на ефективност при разходването на бюджетни средства. При публично състезание се спазва принципа за законосъобразност и конкурентоспособност.

При провеждане на тест за държавна помощ следва да се отговори на 4 въпроса, водещи до отговор на въпроса „Държавна помощ ли е разхода?“ :

1. Предоставя ли се ресурс (публичен) от страна на държавен орган (централен и/или териториален), вкл. европейски или донорски ресурс, който се управлява от държавен орган (вкл. община) или специално създадена структура на публичната власт?

Да, депото за земни маси и строителни отпадъци в землището на село Леденик е Общинска собственост, а разходите за поддържането му са от бюджета на Община Велико Търново .

2. Мярквата свързана ли е с предоставяне на (икономическо) предимство?

Да, Фирмата изпълнител получава приходи от извършване на дейността по експлоатация и поддръжка на депото.

3. Мярквата селективна ли е (избирателна)?

Да, мярквата е селективна, като изпълнител се избира според разпоредбите за открита процедура на Закона за обществени поръчки.

4. Помощта уврежда или заплашва да увреди конкуренцията и търговията на Общия пазар?

Не, изпълнител се избира на база проведена открита, прозрачна, недискриминационна тръжна процедура по Закона за обществени поръчки в което всички заинтересовани лица могат да участват.

На база отрицателните отговори на въпросите в теста за държавна помощ и на процедурата по провеждане на обществената поръчка следва, че изпълнението на дейността по експлоатация и поддържане на депо за земни маси и строителни отпадъци в землището на село Леденик, Община Велико Търново попада в Режим „непомощ“ – помощ извън обхвата на чл. 107, пар. 1 от ДФЕС (помощ, която не е държавна помощ и не е минимална помощ).

3.4 Съответствие на дейността по „Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци на територията на гр. Велико Търново, с. Шереметя, с. Малки чифлик и с. Арбанаси” със законодателството на държавните помощи

В обхвата на поръчката се включват следните дейности:

Събиране и извозване на битови отпадъци следва да се извършва съгласно следния график:

Гр. В. Търново – ежедневно;

Промислени зони – 2 пъти седмично;

Кв. „Варуша” – 2 пъти седмично;

С. Арбанаси – метални контейнери 1100 л., тип „бобър” (или еквивалент) /4 пъти седмично/, кофи / два пъти седмично /;

С. Малки Чифлик - 2 пъти седмично;

С. Шереметя – 2 пъти седмично.

Събиране на нерегламентирано изхвърлените строителни, производствени и други отпадъци около съдовете за БО и транспортирането им до РСУО в с. Шереметя или друго указано от Възложителя място:

гр. Велико Търново - седмично

с. Арбанаси – два пъти месечно

с. Малки Чифлик - два пъти месечно

с. Шереметя - два пъти месечно

За нуждите на първоначалното разполагане на съдове за събиране на БО, Изпълнителят е длъжен да достави минимум следните съдове: - Метален контейнер 1100 л., тип „бобър” (или еквивалент) - 1600 бр.; - Пластмасова кофа 240 л - 600 бр.; - Метална кофа с обем 110 л - 4500 бр. Годишното прогнозно количество битови отпадъци възлиза на около 20 000 т.

При сметосъбиране се извършват следните технологични операции: изнасяне на съдовете за смет до сметоизвозващата кола; закачане; изсипване; откачане на съда от автомобила; връщане на съда на старото място; почистване на площадката.

Като дейностите включени в обхвата на поръчката са:

- Доставяне, разполагане и поддържане на съдовете за твърди битови отпадъци
- Събиране и транспортиране на неопасни битови отпадъци от съдовете за БО от на гр. Велико Търново, с. Шереметя, с. Малки чифлик и с. Арбанаси до Регионална система за управление на отпадъците – Велико Търново, разположена в землището на с. Шереметя или на друго указано от Възложителя място.

Ориентировъчното количество генерирани битови отпадъци на територията на посочените населени места е в рамките на **20 000 т/год.**

Резултат от провеждане на теста за държавна помощ.

При провеждане на тест за държавна помощ следва да се отговори на 4 въпроса, водещи до отговор на въпроса „Държавна помощ ли е разхода?“ :

1. Предоставя ли се ресурс (публичен) от страна на държавен орган (централен и/или териториален), вкл. европейски или донорски ресурс, който се управлява от държавен орган (вкл. община) или специално създадена структура на публичната власт?

Да, Финансирането на дейността по дейността по „Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци на територията на гр. Велико Търново, с. Шереметя, с. Малки чифлик и с. Арбанаси” се осъществява чрез средства от бюджета на Община Велико Търново .

2. Мярката свързана ли е с предоставяне на (икономическо) предимство?

Не, Оценяването на икономически най-изгодната оферта се извършва по критерий „НАЙ-НИСКА ЦЕНА” съгласно чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП.

Обектът на оценка е предлаганата месечна цена.

3. Мярката селективна ли е (избирателна)?

Не, участник в процедурата може да бъде всяко българско или чуждестранно физическо или юридическо лице или техни обединения, както и всяко друго образувание, което има право да изпълнява дейностите съгласно законодателството на държавата, в която е установено, което отговаря на изискванията, предвидени в Закона за обществените поръчки (ЗОП) и Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) и на изискванията на възложителя, посочени в настоящата документация за обществена поръчка.

4. Помощта уврежда или заплашва да увреди конкуренцията и търговията на Общия пазар?

Не, изпълнител се избира на база проведена открита, прозрачна, недискриминационна тръжна процедура по Закона за обществени поръчки в което всички заинтересовани лица могат да участват.

На база отрицателните отговори на въпросите в теста за държавна помощ и на процедурата по провеждане на обществената поръчка следва, че изпълнението на дейността по „Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци на територията на гр. Велико Търново, с. Шереметя, с. Малки чифлик и с. Арбанаси” попада в Режим „непомощ“ – помощ извън обхвата на чл. 107, пар. 1 от ДФЕС (помощ, която не е държавна помощ и не е минимална помощ).

3.5 Съответствие на дейността по „Експлоатационна поддръжка, ремонтно-възстановителни работи, доставка на улични и паркови осветители, изграждане на нови обекти на улично осветление, изграждане на система за радио-командно управление на територията на Община Велико Търново" със законодателството по държавните помощи

На територията на Община Велико Търново има 13187 бр. осветителни тела, налице е и частично изградена система за радио-командно управление на осветлението. Експлоатацията и поддръжката на тази система е разход за сметка на общинския бюджет. Договора се сключва на база чл.112, ал. 1 от Закона за обществените поръчки.

Обществената поръчка да бъде възложена по реда на публично състезание, което осигурява на всички заинтересовани лица открита, тръжна и недискриминационна процедура. Процедурата осигурява публичност и прозрачност, събиране на конкурентни

оферти и постигане на ефективност при разходването на бюджетни средства. Критериите на участниците са пряко свързани с извършваната дейност и не са на база на географски или друг селективен подбор:

1. Участникът следва да е вписан в Централния професионален регистър на строителя за строежи: Втора група - строежи от транспортната инфраструктура от втора до четвърта категория, Трета група - строежи от енергийната инфраструктура и Пета група - отделни видове строителни и монтажни работи по позиция 43.21.
2. По т. 1 Участникът следва да разполага с минимум три броя автовишки, от които поне една има работна височина от 18 метра или по-голяма и поне една с висока проходимост със задвижване 4x4 и минимум един брой автокран. По т. 2 Участникът следва да е извършил заедно или поотделно поне едно проектиране и изграждане на ново и/или поддръжка на съществуващо: улично и/или парково и/или художествено осветление. По т. 3 Участникът следва да има на разположение следните служители: - проектант част електро - 1 - строителен инженер - пътно строителство - 1 - електроинженер - 1 - технически ръководител с образование или квалификация по електротехника - 1 - поне 10 /десет/ лица с притежавана квалификационна група по електробезопасност за изпълнение на дейностите по поръчката. По т. 4 Участникът следва да притежава валиден сертификат по ISO 9001:2008 или 9001:2015, ISO 14001:2005 или 14001:2015 и OHSAS 18001:2007 или еквивалентни на тях или да е внедрил еквивалентни мерки. При участие на обединения, които не са ЮЛ съответствие с поставените изисквания може да се извърши и по реда на чл. 25, ал. 8 от ЗОП.

Критерии за възлагане са следните:

Икономически най-изгодна оферта с оглед на:

Критериите, посочени в спецификациите, обявлението по Закона за обществени поръчки за представяне на оферти или за договаряне или в описателния документ:

Показател: Ц = Ц1+ Ц2 + Ц3, където: Ц1 – Цена за експлоатационна поддръжка на едно улично осветително тяло за един месец (тридесет календарни дни); Ц2 – Цена на един брой улично осветително тяло със светодиоди (LED) IP65 (за изграждане на нови обекти улично осветление); Ц3 – Цена на касета за защита и управление с GPRS контролер и софтуерен продукт. ;

Показател: Т - Показател оценяващ организацията на работа на Участника;

Резултат от провеждане на теста за държавна помощ.

При провеждане на тест за държавна помощ следва да се отговори на 4 въпроса, водещи до отговор на въпроса „Държавна помощ ли е разхода?“ :

1. Предоставя ли се ресурс (публичен) от страна на държавен орган (централен и/или териториален), вкл. европейски или донорски ресурс, който се управлява от държавен орган (вкл. община) или специално създадена структура на публичната власт?
Да, разходите по Експлоатационна поддръжка, ремонтно-възстановителни работи, доставка на улични и паркови осветители, изграждане на нови обекти на улично осветление, изграждане на система за радио-командно управление на територията на Община Велико Търново са за сметка на общинския бюджет.
2. Мярката свързана ли е с предоставяне на (икономическо) предимство?
Не, цените на услугите са избрани посредством критерии най-добра оферта.

3. Мярката селективна ли е (избирателна)?
Не, изпълнител се избира на база проведена открита, прозрачна, недискриминационна тръжна процедура по Закона за обществени поръчки в което всички заинтересовани лица могат да участват.
4. Помощта уврежда или заплашва да увреди конкуренцията и търговията на Общия пазар?
Не, след като е проведено публично състезание е спазено условието за конкурентоспособност.

На база отрицателните отговори на въпросите в теста за държавна помощ и на процедурата по провеждане на обществената поръчка следва, че изпълнението на дейността по експлоатационна поддръжка, ремонтно-възстановителни работи, доставка на улични и паркови осветители, изграждане на нови обекти на улично осветление, изграждане на система за радио-командно управление на територията на Община Велико Търново попада в Режим „непомощ“ – помощ извън обхвата на чл. 107, пар. 1 от ДФЕС (помощ, която не е държавна помощ и не е минимална помощ).

3.6 Съответствие на дейността по “ Обществен превоз на пътници по автобусни линии от утвърдените общинска, областна и републиканска транспортни схеми, по обособени позиции” със законодателството по държавни помощи.

Договора за “ Обществен превоз на пътници по автобусни линии се сключва на база чл.112, ал. 1 от Закона за обществените поръчки. Мотивите за избора на процедура според информацията публикувана в АОП са, че Естеството на поръчката позволява достатъчно точно да се определи техническата спецификация, не са налице условията за провеждане на други процедури от посочените в чл. 18, ал.1, т.2-3, 6-8, 11 и 13 от ЗОП, което дава възможност обществената поръчка да бъде възложена по реда на публично състезание, като всички заинтересовани лица могат да подадат оферта. Процедурата осигурява публичност и прозрачност, събиране на конкурентни оферти и постигане на ефективност при разходването на бюджетни средства.

При провеждане на тест за държавна помощ следва да се отговори на 4 въпроса, водещи до отговор на въпроса „Държавна помощ ли е разхода?“ :

1. Предоставя ли се ресурс (публичен) от страна на държавен орган (централен и/или териториален), вкл. европейски или донорски ресурс, който се управлява от държавен орган (вкл. община) или специално създадена структура на публичната власт?
Да, Поръчката се финансира със средства от централния бюджет. Плащането се осъществява след постъпване на средствата от републиканския бюджет по бюджета на Общината. Финансирането на поръчката представлява предвидено компенсиране на превозвачите за извършени от тях разходи по реда на Наредба за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите.
2. Мярката свързана ли е с предоставяне на (икономическо) предимство?

Да, Фирмата изпълнител получава приходи и компенсации от извършване на дейността по обществен превоз.

3. Мярката селективна ли е (избирателна)?

Не, има проведено публично състезание в което всички заинтересовани лица участват в открит, тръжна и недискриминационна процедура.

4. Помощта уврежда или заплашва да увреди конкуренцията и търговията на Общия пазар?

Не, след като е проведено публично състезание е спазено условието за конкурентоспособност.

На база отрицателните отговори на въпросите в теста за държавна помощ и на процедурата по провеждане на обществената поръчка следва, че средствата по изпълнението на дейността по Обществен превоз на пътници по автобусни линии от утвърдените общинска, областна и републиканска транспортни схеми, по обособени позиции попада в РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 1370/2007 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА - относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета.

Процесът на разработване на общинския бюджет и през 2020 година за пореден път ни изправя пред предизвикателството да се поддържа добро финансово състояние и ефективно, ефикасно и икономично да се използва бюджетния ресурс. Финансовото управление и контрол се извършва при засилена финансова дисциплина и по ясно дефинираните приоритети, като не се поемат ангажименти за разходи, които финансово не са обезпечени и не се допускат просрочени задължения и вземания. За целта общинска администрация текущо анализира изпълнението на общинския бюджет с оглед своевременното идентифициране на рисковете и причините за възникване на просрочени задължения и вземания, въз основа на информацията за поети ангажименти за разходи и начислени задължения и за начислените вземания. Едновременно с това се предприемат и необходимите мерки за преодоляване на възникналите проблеми.

инж. Д. Панов

Кмет на Община Велико Търново

Съгласували,

Сн. Данева – Иванова

Зам.кмет „Финанси“

М.Маринов

Директор дирекция „Бюджет и финанси“

Д. Данчева

Главен счетоводител

Изготвил,

Д. Гавраилова, експерт Дирекция БФ

Р.Колева, експерт Дирекция БФ

Д. Тонков, експерт Звено ФК