

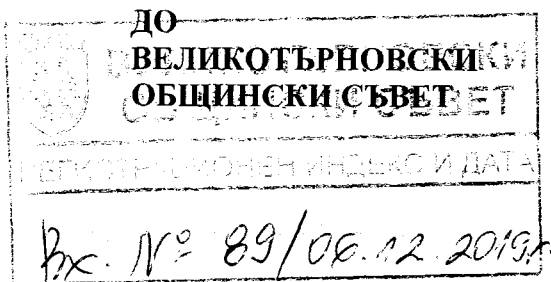
ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

☎ пл. „Майка България“ №2, 5000 Велико Търново
☎ 062/ 619 304, факс: 062/ 627 997
✉ mayorvt@vt.bia-bg.com



VELIKO TURNOVO MUNICIPALITY

☎ 2, Maika Bulgaria Sq., 5000 Veliko Turnovo, BULGARIA
☎ +359 62 619 304, fax +359 62 627 997
✉ mayorvt@vt.bia-bg.com



09-00-717 / 05.11.19г.
до ПК в ИТЧОР, вод

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПК в БФ
от ПК в ЧВСПЦЕСМВ
от СНЕЖАНА ДАНЕВА-ИВАНОВА ПК в ОНВ
ВРИД КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО ПК в ЗСА

ОТНОСНО: Проект за Решение за изменение и допълнение в РАЗДЕЛ II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново

06.12.19г. К

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

От 1 август 2016 година е в сила новият Закон за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), който визира единна държавна образователна политика за осигуряване правото на предучилищно и училищно образование и налага изготвянето и приемане на общински наредби и подзаконовни актове, предвидени в ЗПУО.

Съгласно чл. 24, ал. 1 от ЗПУО детската градина е институция в системата на предучилищното образование. В § 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Наредба №9 от 19.08.2016 год. за институциите в системата на предучилищното и училищното образование е указано, че заварените към влизането в сила на ЗПУО общински обединени детски заведения и целодневни детски градини продължават дейността си като общински детски градини и промяната на наименованието на детските градини се извършва със заповед на кмета на общината. Тези разпоредби в Община Велико Търново са изпълнени с Решение № 345/28.07.2016 година на Великотърновски общински съвет и от последваща Заповед на Кмета на Община Велико Търново № РД 22-1703/30.08.2016 година, но не са отразени в текста на чл. 23 от РАЗДЕЛ II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново.

Съгласно чл. 81 от Закона за местните данъци и такси, за ползване на детски ясли и детски градини се събират от родителите или настойниците месечни такси. По силата на чл. 6, ал.1, буква „в“ от ЗМДТ, общините събират местни такси за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, лагери, общежития и социални услуги, финансирани от общинския бюджет, следователно достъпът до местна услуга за



ISO 9001:2008 Сертификат N Q030304
ISO 14001:2004 Сертификат N 23285
ISO 27001:2005 Сертификат N 23285



unicef

ползване на детска ясла и детска градина е безусловно свързан със заплащането на местна такса.

Разпоредбата на чл. 298, ал. 2 от ЗПУО гласи, че родителите на децата заплащат такси за издръжка на дейности, които не се финансират от държавния бюджет, а на децата в задължително предучилищно образование – само такси за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата. За общинските детски градини и училища размерът и редът за заплащане на таксите по ал. 2 се определят със Закона за местните данъци и такси.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от Наредба №26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях, издадена от Министъра на здравеопазването, детските ясли са организационно обособени структури, в които медицински и други специалисти осъществяват отглеждане, възпитание и обучение на деца от тримесечна до тригодишна възраст.

Детските ясли са постоянни и сезонни. Постоянните детски ясли са тези, в които децата се отглеждат без прекъсване през цялата година, като те биват: дневни, седмични и смесени.

Чл. 7 от Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, приета с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет, определя детските ясли в Община Велико Търново като постоянни, в които се приемат деца за дневен и седмичен престой, с изключение на почивните и празнични дни.

В чл. 1, ал. 4 от Наредба №26 от 18 ноември 2008 г. е предвидено, че за отглеждане на децата в общинските детски ясли родителите и настойниците заплащат такси в размери, определени от общинския съвет в съответствие със Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

В изпълнение на правомощията си делегирани с разпоредбите на ЗМДТ и чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, Великотърновски общински съвет като орган на местното самоуправление на общината, с чл. 23 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново, е регламентирал задължение за заплащане на такса за ползване на детски ясли и детски градини.

С Решение №14335 от 25.10.2019 г. по Адм. дело №4763/2019 г. по описа на Върховен административен съд на Република България частично се отменят разпоредбите на чл. 23, ал. 1 в частта „21,00 лв. (постоянна месечна такса) за месеца, чл. 23, ал. 3 в частта „21,00 лв. (постоянна месечна такса) за месеца, чл. 23, ал. 4, т. 1 в частта „26,00 лв. (постоянна месечна такса) за месеца и чл. 23, ал. 4, т. 2 в частта „21,00 лв. (постоянна месечна такса) за месеца от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново, изменени и допълнени с решения №1385 и 1386 по протокол №77/29.01.2015 г. на Великотърновски Общински съвет, в резултат на което е необходимо да се извършат промени /изменения и допълнения/, с оглед прецизиране на разпоредбите в настоящата Наредба.

Изготвеният проект за Решение за изменение и допълнение в РАЗДЕЛ II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново е публично оповестен на официалната електронна страница на Община Велико Търново: <https://www.veliko-tarnovo.bg>. След изтичането на законовия срок от 30 дни при отразяване на промени в проекта на Наредбата, същите ще бъдат систематизирани преди приемането ѝ от Великотърновски общински съвет.

Във връзка с гореизложеното, **ПРЕДЛАГАМ** Великотърновски общински съвет да приема следното

Р Е Ш Е Н И Е :

На основание чл. 21, ал. 2 във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 7 и чл. 17, ал. 1, т. 3 и т. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и в изпълнение на законовата делегация по чл. 6, ал. 1, б. „в“, във връзка с чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, чл. 8, ал. 1, ал. 5 и ал. 6 от Закона за местните данъци и такси, чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията на чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, чл. 75, чл. 76, ал. 3 и чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс и във връзка с § 1 от Преходни и заключителни разпоредби на Наредба №9 от 19.08.2016 год. за институциите в системата на предучилищното и училищното образование и Решение №345/28.07.2016 год. на Великотърновски общински съвет, Великотърновски общински съвет:

Приема Решение за изменение и допълнение на РАЗДЕЛ II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново, както следва:

Било:

„РАЗДЕЛ II

Такси за ползване на детски ясли и детски градини /променен с реш. № 1386 от 29.01.2015 г./

Чл. 23. За ползване на детски градини и детски ясли се събират месечни такси /състоящи се от постоянна месечна такса и присъствена такса/ от родителите или настойниците в следните размери:

(1) За децата в групи преди задължителната предучилищна подготовка в целодневни детски градини и обединени детски заведения 21,00 лв./ постоянна месечна такса/ за месеца плюс 36.00 лв. (присъствена такса) пропорционално за всеки работен ден, в който е посетено заведението;

(2) За децата в подготвителна група в целодневни детски градини и обединени детски заведения – 25.00 лв. (присъствена такса) пропорционално за всеки работен ден, в който е посетено детското заведение;

(3) За децата в подготвителна група в целодневни детски градини и обединени детски заведения за периода от 01.06. до 14.09. за ползване на детски градини от деца придобили удостоверение за завършена подготвителна група и подлежащи на прием в първи клас през текущата градина, се заплаща 21,00 лв./ постоянна месечна такса/ за месеца плюс 36.00 лв. (присъствена такса) пропорционално за всеки работен ден, в който е посетено заведението;

(4) т.1 За целодневни детски ясли - 26,00 лв. / постоянна месечна такса/ за месеца плюс 31,00 лв. (присъствена такса) пропорционално за всеки работен ден, в който е посетено заведението.

т.2 За яслена група в ОДЗ – 21,00 лв./ постоянна месечна такса/ за месеца плюс 36.00 лв. (присъствена такса) пропорционално за всеки работен ден, в който е посетено заведението;

(5) Не се заплаща такса за:

- децата, чиито родители или настойници са с над 50 % инвалидност./ изменен с реш.№ 1036 от 27.03.2014 г./

- децата с тежки хронични заболявания и медицинска експертиза

(6) Размерът на таксата се заплаща с 50 на сто намаление за:

- деца сираци и полусираци;

- деца на които и двамата родители са редовни студенти;

- дете с неизвестен баща;

- второто дете, когато две деца от едно семейство посещават едно или различни детски заведения в Общината;

- първото дете, когато три и повече деца от едно семейство посещават едно или различни детски заведения в Общината, а второто и следващото дете-четвърт размер;

- деца, настанени в приемно семейство, съгласно чл. 26 от Закона за закрила на детето.

(7) При отсъствие на децата не се заплаща присъствена такса за времето, през което те ще отсъстват, при условие, че родителите предварително са уведомили директора на детското заведение.

(8) За ползване на намаления по ал. 3 и ал. 4 родителите или настойниците подават декларация до директора на заведението, придружена с документи, доказващи преференцията.“/изменен с решение № 838/26.09.2013/

(9) Заплащането на намаления размер на таксата или освобождаването от такса започва от началото на следващия месец, следващ месеца от подаване на декларацията.

(10) За всички деца, приети в детските градини на Община В. Търново в срок до 10. IX /септември/ на текущата година се внася депозитна такса, в размер на 60 / шестдесет / лв. Депозитната такса се възстановява на родителите при напускане на детето по съответно установения ред. /отменена с решение № 680/25.05.2017 г./“

Става:

„РАЗДЕЛ II

Такси за ползване на детски ясли и детски градини

Чл. 23. За ползване на детски градини и детски ясли се събира дневна такса за всеки присъствен ден от родителите или настойниците в следните размери:

(1) За децата в групи преди задължителната предучилищна подготовка (2-4 годишни деца) в детските градини – дневна такса в размер на 2,75 лв. за всеки присъствен ден, в който е посетена детската градина;

(2) За децата в подготвителна група в детските градини – дневна такса в размер на 1,20 лв. за всеки присъствен ден, в който е посетена детската градина;

(3) За децата, завършили подготвителна група в детските градини, придобили удостоверение за задължително предучилищно образование по реда на чл. 36 от Наредба № 5 от 03.06.2016 година за предучилищното образование и записани в първи клас през същата година, за периода от 01.06. до 01.09., се заплаща дневна такса в размер на 2,75 лв. за всеки присъствен ден, в който е посетена детската градина.

(4) т.1. За детски ясли – дневна такса в размер на 2,75 лв. за всеки присъствен ден, в който е посетена детската ясла.

т.2. За яслена група в детска градина – дневна такса в размер на 2,75 лв. за всеки присъствен ден, в който е посетена детската градина;

(5) Не се заплаща такса за:

- дете, с родител или настойник с определени 50 и над 50 на сто вид и степен на увреждане или трайно намалена работоспособност;

- дете с тежко хронично заболяване и медицинска експертиза.

(6) Размерът на таксата се заплаща с 50 на сто намаление за:

- дете, на което единият или и двамата родители са починали;

- дете, на което и двамата родители са студенти, учащи в редовна форма на обучение;

- дете с неизвестен баща;

- второто дете, когато две деца от едно семейство посещават една или различни детски градини и/или детски ясли в Общината;

- първото дете, когато три и повече деца от едно семейство посещават една или различни детски градини и/или детски ясли в Общината, а второто и следващото дете-четвърт размер от таксата;

(7) При отсъствие на дете не се заплаща дневна такса за времето, през което ще отсъства, при условие, че родителят или настойникът предварително е уведомил директора на детската градина или детската ясла.

(8) За ползване на намаления по реда на ал. 6 и за освобождаване от заплащане на дневна такса по реда на ал. 5, родителите или настойниците подават декларация до директора на детската градина и/или детската ясла, придружена с документи, доказващи преференцията.

(9) Заплащането на намаления размер на дневната такса за всеки присъствен ден или освобождаването от същата започва от началото на месеца, следващ месеца от подаване на декларацията.“

Приложение:

1. Доклад (Приложение №1);
2. Финансово-икономически анализ за определяне размер на такса в детски ясли на територията на Община Велико Търново (Приложение №2);
3. Финансово-икономически анализ за определяне на таксите в детските градини на територията на Община Велико Търново (Приложение №3);
4. Съобщение (Приложение №4);

С уважение,

СНЕЖАНА ДАНЕВА-ИВАНОВА
ВРИД КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО



Съгласували:

ДЕСИСЛАВА ЙОНКОВА

Директор на Дирекция „Правно обслужване и управление на собствеността“

МАРИЯН МАРИНОВ

Директор на Дирекция „Бюджет и финанси“

ДАНИЕЛА ДАНЧЕВА

Главен счетоводител на Община Велико Търново

ПЕНКА ИГНАТОВА

Директор на Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт“

РОСИЦА ДИМИТРОВА

Директор на Дирекция „Социални дейности и здравеопазване“

ПАВЛИНКА КАЛБАНОВА

Главен счетоводител в Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт“

ИЛКА ТОДОРОВА

Главен счетоводител на Център за социални услуги при Община Велико Търново

Изготвили:

Йоана Стефанова

Старши експерт в Дирекция „Социални дейности и здравеопазване“

Хатидже Юсменова

Юрисконсулт в Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт“

**Приложение №1****ДОКЛАД****към**

Проект за Решение за изменение и допълнение в РАЗДЕЛ II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново

1. Причини, налагащи приемането на промените в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново.

От 1 август 2016 година е в сила новият Закон за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), който визира единна държавна образователна политика за осигуряване правото на предучилищно и училищно образование и налага изготвянето и приемане на общински наредби и подзаконовни актове, предвидени в ЗПУО.

Съгласно чл. 24, ал. 1 от ЗПУО детската градина е институция в системата на предучилищното образование. В § 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Наредба №9 от 19.08.2016 год. за институциите в системата на предучилищното и училищното образование е указано, че заварените към влизането в сила на ЗПУО общински обединени детски заведения и целодневни детски градини продължават дейността си като общински детски градини и промяната на наименованието на детските градини се извършва със заповед на кмета на общината. Тези разпоредби в Община Велико Търново са изпълнени с Решение № 345/28.07.2016 година на Великотърновски общински съвет и от последваща Заповед на Кмета на Община Велико Търново № РД 22-1703/30.08.2016 година, но не са отразени в текста на чл. 23 от РАЗДЕЛ II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново.

Съгласно чл. 81 от Закона за местните данъци и такси, за ползване на детски ясли и детски градини се събират от родителите или настойниците месечни такси. По силата на чл. 6, ал.1, буква „в“ от ЗМДТ, общините събират местни такси за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, лагери, общежития и социални услуги, финансирани от общинския бюджет, следователно достъпът до местна услуга за ползване на детска ясла и детска градина е безусловно свързан със заплащането на местна такса.

Разпоредбата на чл. 298, ал. 2 от ЗПУО гласи, че родителите на децата заплащат такси за издръжка на дейности, които не се финансират от държавния бюджет, а на децата в задължително предучилищно образование – само такси за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата. За общинските детски градини и училища размерът и редът за заплащане на таксите по ал. 2 се определят със Закона за местните данъци и такси.

Съгласно чл. 2, ал. 1 от Наредба №26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях, издадена от Министъра на здравеопазването, детските ясли са организационно обособени

ISO 9001:2008 Сертификат N Q030304
ISO 14001:2004 Сертификат N 23285
ISO 27001:2005 Сертификат N 23285

unicef

структури, в които медицински и други специалисти осъществяват отглеждане, възпитание и обучение на деца от тримесечна до тригодишна възраст.

Детските ясли са постоянни и сезонни. Постоянните детски ясли са тези, в които децата се отглеждат без прекъсване през цялата година, като те биват: дневни, седмични и смесени.

Чл. 7 от Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, приета с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет, определя детските ясли в Община Велико Търново като постоянни, в които се приемат деца за дневен и седмичен престой, с изключение на почивните и празнични дни.

В чл. 1, ал. 4 от Наредба №26 от 18 ноември 2008 г. е предвидено, че за отглеждане на децата в общинските детски ясли родителите и настойниците заплащат такси в размери, определени от общинския съвет в съответствие със Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

С Решение №14335 от 25.10.2019 г. на Върховен административен съд на Република България частично се отменят разпоредбите на чл. 23, ал. 1 в частта „21,00 лв. (постоянна месечна такса) за месеца, чл. 23, ал. 3 в частта „21,00 лв. (постоянна месечна такса) за месеца, чл. 23, ал. 4, т. 1 в частта „26,00 лв. (постоянна месечна такса) за месеца и чл. 23, ал. 4, т. 2 в частта „21,00 лв. (постоянна месечна такса) за месеца от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново, изменени и допълнени с решения №1385 и 1386 по протокол №77/29.01.2015 г. на Великотърновски Общински съвет, в резултат на което е необходимо да се извършат промени /изменения и допълнения/, с оглед прецизиране на разпоредбите в настоящата Наредба.

2. Целите, които се поставят:

Синхронизиране на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново в съответствие с разпоредбите на Закона за предучилищното и училищното образование, Наредба №9 от 19.08.2016 г. за институциите в системата на предучилищното и училищното образование, Наредба №26 от 18 ноември 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях, Наредба за организацията и дейността на детските ясли на територията на Община Велико Търново, приета с Решение №836/26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет и Решение №14335 от 25.10.2019 г. на Върховен административен съд на Република България.

Определяне на размер на дневна такса за всеки присъствен ден за ползване на детски ясли и детски градини на територията на Община Велико Търново, на база размера на дневната издръжка на дете в детска ясла и детска градина, такса за услугата „хранене на дете“ на 5-6 годишни деца и такса за деца, получили удостоверение за училищна готовност и записани в първи клас.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането:

Неразделна част към предложеният проект на Решение за изменение и допълнение на РАЗДЕЛ II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново, е изготвен Финансово-икономически анализ.

При така направения Финансово-икономически анализ е налице следния икономически резултат:

- Общо разходи за издръжка на детски ясли и детски градини общинска отговорност са в размер на **2 842 223, 36 лв.**

- Прогнозни приходи от събрани такси при така направеното предложение – **998 602,50 лв.**

- Необходим ресурс за **дофинансиране** от други общински приходи за покриване на разхода за издръжка на деца в детските градини детски ясли на територията на Община Велико Търново **1 843 620, 86 лв.**

4. Очаквани резултати:

Очакването е да бъде прецизирано и ясно формулирано съдържанието на РАЗДЕЛ II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново за определяне на размер на дневна такса за ползване на детски ясли и детски градини на територията на Община Велико Търново.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганите изменения и допълнения на Наредбата не са в противоречие с нормативен акт от по-висока степен и са в съответствие с правото на Европейския съюз.

С уважение,

СНЕЖАНА ДАНЕВА-ИВАНОВА
ВРИД КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО



**ФИНАНСОВО – ИКОНОМИЧЕСКИ АНАЛИЗ
ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕР НА ТАКСА В ДЕТСКИ ЯСЛИ НА ТЕРИТОРИЯТА
НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

Настоящият Финансово – икономически анализ е изготвен на база данни от счетоводните регистри на „Център за социални услуги“. Използва се себестойността метод, в конкретният случай фактическа себестойност на разходите на база 2018 г. и годишна посещаемост на децата в детските ясли през 2018 г.

ЦЕЛИ НА АНАЛИЗА:

1. Да се определи размера на издръжката на едно дете в детска ясла.
2. Да се определи размер на дневна такса за ползване на услугата детска ясла.

За целите на Анализа е определена дневна издръжка на дете в детска ясла. В Анализа при определяне размера на дневна такса за ползване на услугата детска ясла се използва за база издръжка на дете в местна дейност.

1. ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕР НА ДНЕВНА ИЗДРЪЖКА НА ДЕТЕ В ДЕТСКА ЯСЛА.

За определяне размера на дневната издръжка на дете в детска ясла са използвани данни от счетоводните регистри на „Център за социални услуги“. Изходни данни подробно разработени в Таблица 1 показват видовете разходи местна дейност – 485 921,36 лв. и годишна посещаемост на децата в детските ясли за 2018 г. – 78 146.

РАЗХОДИ ЗА ПЕРИОДА 01.01.2018 – 31.12.2018 ГОДИНА**Таблица 1**

№ по ред	сметка	наименование	Общо разходи местна дейност	Годишна посещаемост	Дневен разход
1	2	3	4	5	6
1	6012	Разходи за храна	159 333,48	78146	2,05
2	6010	Разходи за горива, вода и енергия	134 787,25	78 146	1,73
3	6011	Разходи за канцеларски материали	4 131,14	78 146	0,05
4	6013	Разходи за медикаменти и лекарства	348,68	78 146	0,00
6	6017	Разходи за консумативи и резервни части за хардуер	626,98	78 146	0,01
7	6019	Разходи за други материали	38 438,54	78 146	0,49
8	6021	Разходи за текущ ремонт	2 371,70	78 146	0,03

9	6022	Разходи за транспорт	3 317,88	78 146	0,04
10	6023	Разходи за пощенски и телекомуникационни услуги	3 663,28	78 146	0,05
11	6026	Разходи за поддръжка на софтуер	2 652,00	78 146	0,03
12	6028	Разходи за консултантски услуги	160,00	78 146	0,00
13	6029	Други разходи за външни услуги	36 773,23	78 146	0,47
14	603	Разходи за амортизация	98 448,38	78 146	1,27
15	6061	Разходи за държавни такси	97,00	78 146	0,00
16	6062	Разходи за общински такси	29,64	78 146	0,00
17	6071	Разходи за наеми в страната	360,00	78 146	0,00
12	6095	Разходи за глоби и неустойки в страната	94,10	78 146	0,00
13	6203	Разходи за застраховане	288,08	78 146	0,00
Всичко местна дейност:			485 921,36	x	6,22

След така направените изчисления, разходите от местна дейност възлизат на обща стойност от 485 921,36 лв. При 78 146 годишна посещаемост на деца в детска ясла дневната издръжката на едно дете в детска ясла възлиза в размер на 6,22 лв.

В разходите за изчисляване на дневния разход за издръжка на едно дете са включени разходи за: храна; вода, горива и енергия; медикаменти; постелен инвентар; канцеларски материали и консумативи; резервни части за хардуер, външни услуги; текущ ремонт; разходи за транспорт; разходи за пощенски и телекомуникационни услуги; разходи за поддръжка на софтуер; разходи за консултантски услуги; разходи за амортизации; такси и застраховки.

Брой деца, годишна посещаемост и общо събрана такса за 2018 г. в детските ясли на територията на община Велико Търново

Таблица 2

2018 ГОДИНА	Общ брой деца по списъчен състав	Годишна посещаемост/Начислена такса без преференции		Годишна посещаемост/Начислена такса с преференции от 50%		Годишна посещаемост/Начислена такса с преференции от 75%		Годишна посещаемост на деца освободени от такса	Общо годишна посещаемост	Общо начислени такси
		брой	сума	брой	сума	брой	сума			
Януари	412	5295	16440,65	869	1419,30	0	0	85	6249	17859,95
Февруари	438	4630	16847,72	828	1422,23	0	0	65	5523	18269,95
Март	481	5816	19095,13	999	1629,70	0	0	94	6909	20724,83
Април	516	5974	21068,39	1042	1812,99	0	0	102	7118	22881,38
Май	537	6734	22203,86	1307	2051,47	0	0	113	8154	24255,33
Юни	547	6692	21840,33	1149	1876,25	0	0	120	7961	23716,58
Юли	309	3923	12492,77	611	910,27	0	0	53	4587	13403,04
Август	352	5032	15050,19	457	684,97	0	0	49	5538	15735,16
Септември	489	5570	20545,27	644	1193,39	0	0	39	6253	21738,66
Октомври	544	6909	20800,25	1079	2081,70	22	13,98	85	8095	22895,93
Ноември	459	5907	18300,60	939	1642,27	19	13,19	91	6956	19956,06
Декември	467	3971	16822,02	743	1544,03	7	9,08	82	4803	18375,13
Всичко:	5551	66453	221507,2	10667	18268,57	48	36,25	978	78146	239812,00

Направеният анализ показва, че през 2018 година, детските ясли на територията на община Велико Търново са посетени средно на месец от 463 деца или 78 146 годишна посещаемост. От тях 10 667 посещаемост е с ползвана преференция в размер на 50% по чл. 23, ал.6, 48 посещаемост с ползвана 75% преференция по чл. 23, ал.6 и 978 посещаемост с ползвана преференция от 100% по чл. 23, ал.5 от „Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Велико Търново, приета с Решение № 836 от 26.09.2013 г. на Великотърновски общински съвет.

Съотношението между общо направените разходи за 2018 година в размер на 485 921,36 лв. (Таблица 1) и общо начислените такси за 2018 година в размер на 239 812,00 лв.(Таблица 2) показва, че начислените такси покриват 49,35% от общите разходи за 2018 година, останалите 50,65% са за сметка на общинския бюджет.

2. КАЛКУЛАЦИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РАЗМЕР НА ДНЕВНА ТАКСА ЗА ПОЛЗВАНЕ НА УСЛУГАТА ДЕТСКА ЯСЛА.

Таблица 3

№ по ред	сметка	наименование	Дневен разход	За сметка на общинския бюджет 55,79%	Дневна такса 44,21%
1	2	3	4	5	6
1	6012	Разходи за храна	2,05		
2	6010	Разходи за горива, вода и енергия	1,73		
3	6011	Разходи за канцеларски материали	0,05		
4	6013	Разходи за медикаменти и лекарства	0,00		
6	6017	Разходи за консумативи и резервни части за хардуер	0,01		
7	6019	Разходи за други материали	0,49		
8	6021	Разходи за текущ ремонт	0,03		
9	6022	Разходи за транспорт	0,04		
10	6023	Разходи за пощенски и телекомуникационни услуги	0,05		
11	6026	Разходи за поддръжка на софтуер	0,03		
12	6028	Разходи за консултантски услуги	0,00		
13	6029	Други разходи за външни услуги	0,47		
14	603	Разходи за амортизация	1,27		
15	6061	Разходи за държавни такси	0,00		
16	6062	Разходи за общински такси	0,00		
17	6071	Разходи за наеми в страната	0,00		
12	6095	Разходи за глоби и неустойки в страната	0,00		
13	6203	Разходи за застраховане	0,00		
		Всичко местна дейност:	6,22	3,47	2,75

Заключение:

При така направения Финансово – икономически анализ е налице следния икономически резултат:

- Общо разходи за детски ясли - 485 921,36 лв.;
- Прогноза за приходи от събрани такси при така направеното предложение за дневна такса в детски ясли – 78 146 годишна посещаемост x 2,75 лв. дневна такса – 214 901.50 лв.;
- Необходим ресурс за дофинансиране от други общински приходи за покриване на разхода за издръжка на деца в детски ясли /разходи 485 921,36 - приходи 214 901,50/ **271 019,86 лв.**

Съгласувал:

РОСИЦА ДИМИТРОВА

Директор дирекция „Социални дейности и здравеопазване“

Изготвил:

ИЛКА ТОДОРОВА

Гл. счетоводител ЦС

ФИНАНСОВО - ИКОНОМИЧЕСКИ АНАЛИЗ
за определяне на таксите в детските градини
на територията на Община Велико Търново

Настоящият финансово-икономически анализ е изготвен на база данни от счетоводните регистри на Дирекция „Образование, младежки дейности и спорт“. Използва се себестойностният метод, в конкретният случай фактическа себестойност на разходите на база 2018 г. и годишна посещаемост/хранодни на децата в детските градини през 2018 г.

Целите, които се поставят са:

1. Да се определи размера на издръжката на едно дете в детска градина.
2. Да се определи размера на дневната такса за услугата ползване на детска градина от 2-4 годишните деца;
3. Да се определи дневната такса за услугата „хранене на дете“ на 5-6 годишните деца.
4. Да се определи размера дневната такса за деца получили удостоверение за училищна готовност и записани в първи клас, посещаващи детската градина през летните месеци.
5. Очакваните резултати, в т.ч. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба в Община Велико Търново

1. Определяне на размерът на издръжката на дете в целодневна група в детска градина

В чл.298, ал.2 от Закона за предучилищното и училищното образование се регламентира „Родителите на децата заплащат такси за издръжка на дейности, които не се финансират от държавния бюджет, а на децата в задължително предучилищно образование – само такси за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата“.

За да се определи размерът на таксата за услугата ползване на детски градини трябва да се калкулират само разходите за местни дейности. Съгласно Сметкопланът на бюджетните организации те включват разходите за храна; медикаменти и лекарства; постелен инвентар и облекло; учебни разходи; материали; вода, горива и ел. енергия; външни услуги; текущ ремонт; платени данъци, такси и мита; командировки в страната; разходи за застраховки; СБКО; Глоби, неустойки, наказателни лихви и съдебни обезпечения; начислени амортизационни отчисления на дълготрайни активи.

В тази връзка е приложена Таблица №1 включваща разходите местна отговорност за 2018 година за издръжка за едно дете.

Таблица №1

**Разходи местна отговорност за 2018 година за издръжка на едно дете в
целодневна детска градина**

№ по ред	сметка	наименование	местна дейност	Годишна посещаемост	дневен разход
1	2	3	4	5	6=к.4/к.5
1	6012	Разходи за храна	840 254	389 628	2,16
2	6013	Разходи за медикаменти и лекарства	123	389 628	0,00
3	6015	Разходи за постелен инвентар и работно облекло	36 071	389 628	0,09
4	6014	Разходи за учебни м-ли и помагала	1 008	389 628	0,00
5	6011	Разходи за канцеларски материали	7 809	389 628	0,02
6	6016	Разходи за строителни материали	419	389 628	0,00
7	6017	Разходи за консумативи и резервни части за хардуер	14 160	389 628	0,04
8	6019	Разходи за други материали	194 381	389 628	0,50
9	6010	Разходи за горива, вода и енергия	580 355	389 628	1,49
10	6022	Разходи за транспорт	2 372	389 628	0,01
11	6023	Разходи за пощенски и телекомуникационни услуги	16 916	389 628	0,04
12	6025	Разходи за квалификация и преквалификация на персонала	360	389 628	0,00
13	6026	Разходи за поддръжка на софтуер	8 860	389 628	0,02
14	6029	Други разходи за външни услуги	118 465	389 628	0,30
15	6071	Разходи за наеми в страната	100 800	389 628	0,26
16	6021	Разходи за текущ ремонт	35 186	389 628	0,09
17	6093	Разходи за командировки в страната	1 229	389 628	0,00
18	6203	Разходи за застраховки	20 237	389 628	0,05
19	6095	Разходи за санкции и неустойки в страната	829	389 628	0,00
20	6277	Разходи за лихви за просрочени общински данъци	8 216	389 628	0,02
21	6061	Разходи за държавни такси	1 802	389 628	0,00
22	6064	Разходи за държавни данъци	112	389 628	0,00
23	6062	Разходи за общински такси	50 735	389 628	0,13
24	6033	Разходи за амортизация на сгради	289 274	389 628	0,74
25	6034	Разходи за амортизации на машини, съоръжения и оборудване	19 250	389 628	0,05
26	6036	Разходи за амортизации на стопански инвентар	3 247	389 628	0,01
27	6076	Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки	3 832	389 628	0,01
		Всичко местна дейност	2 356 302	389 628	6,05

Изводите от представената Таблица №1 са следните:

- Дневната издръжка на едно дете в целодневна детска градина възлиза на **6,05 лева**.

2. Определяне размера на дневната такса за услугата ползване на детска градина от 2-4 годишните деца

Съгласно разпоредбите на чл.7 от ЗМДТ, респективно чл.3 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново, местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата и при спазване на установените в чл.8, ал. 1 от същия закон принципи, а именно:

- ✓ Възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата;
- ✓ Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;
- ✓ Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

Съблюдавайки текста на чл.8 ал.3 от ЗМДТ, а именно „размерът на таксата може и да не възстановява пълните разходи на общината по предоставянето на определена услуга, когато общинският съвет реши, че това се налага за защита на обществения интерес“, Община Велико Търново отчита социално икономическата необходимост от предоставянето и ползването на услугите, предоставяни от детските градини и възможността за тяхното ползване от всички граждани. Във връзка с гореизложеното общината предлага споделена отговорност при плащане на месечната издръжката на едно дете – **54.54%** за Община Велико Търново и **45.45%** за родителите или настойниците.

Съответно определената дневната такса от **6,05 лева**, ще се разпредели като **3,30 лева** ще се поеме от Община Велико Търново, а **2,75 лева** ще заплащат родителите. /Таблица №2/ По този начин таксата е присъствена и ще се заплаща за всеки работен ден, в който детето е посетило детската градина.

**Калкулация и предложение за размер на дневна такса за ползване на
целодневна група в детска градина /2-4 годишните деца/**

№ по ред	сметка	наименование	дневен разход	за сметка на общинския бюджет /54,54%/	дневна такса /45,45%/
1	2	3	4	5	6
1	6012	Разходи за храна	2,16		
2	6013	Разходи за медикаменти и лекарства	0,00		
3	6015	Разходи за постелен инвентар и работно облекло	0,09		
4	6014	Разходи за учебни м-ли и помагала	0,00		
5	6011	Разходи за канцеларски материали	0,02		
6	6016	Разходи за строителни материали	0,00		
7	6017	Разходи за консумативи и резервни части за хардуер	0,04		
8	6019	Разходи за други материали	0,50		
9	6010	Разходи за горива, вода и енергия	1,49		
10	6022	Разходи за транспорт	0,01		
11	6023	Разходи за пощенски и телекомуникационни услуги	0,04		
12	6025	Разходи за квалификация и преквалификация на персонала	0,00		
13	6026	Разходи за поддръжка на софтуер	0,02		
14	6029	Други разходи за външни услуги	0,30		
15	6071	Разходи за наеми в страната	0,26		
16	6021	Разходи за текущ ремонт	0,09		
17	6093	Разходи за командировки в страната	0,00		
18	6203	Разходи за застраховки	0,05		
19	6095	Разходи за санкции и неустойки в страната	0,00		
20	6277	Разходи за лихви за просрочени общински данъци	0,02		
21	6061	Разходи за държавни такси	0,00		
22	6064	Разходи за държавни данъци	0,00		
23	6062	Разходи за общински такси	0,13		
24	6033	Разходи за амортизация на сгради	0,74		
25	6034	Разходи за амортизации на машини, съоръжения и оборудване	0,05		
26	6036	Разходи за амортизации на стопански инвентар	0,01		
27	6076	Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки	0,01		
		Всичко местна дейност	6,05	3,30	2,75

3. Определяне на дневна такса за услугата „хранене на дете” на 5-6 годишните деца.

В чл.8, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование е регламентиран задължителният характер на предучилищното образование от учебната година, която е с начало годината на навършване на 5 годишна възраст на детето.

В чл. 9, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование е регламентирано че „Задължителното предучилищно и училищно образование в държавните и в общинските детски градини и училища е безплатно за децата и учениците. Съгласно разпоредбите на чл. 4 „правото на безплатно образование се упражнява, като не се заплащат такси за обучението, осигурявано със средства от държавния бюджет“.

Разпоредбата на чл.6, ал.1, б. "г" от ЗМДТ дава възможност на съответните общини да приемат такси за дейността по хранене на 5 и 6 годишните деца в детските градини.

Таблица №3

Калкулация и предложение за размер на дневна такса за ползване на целодневна група в детска градина /5-6 годишните деца/

№ по ред	сметка	наименование	дневен разход	за сметка на общинския бюджет /80,17%/	дневна такса /19,83%/
1	2	3	4	5	6
1	6012	Разходи за храна	2,16	0,96	1,20
2	6013	Разходи за медикаменти и лекарства	0,00	0,00	
3	6015	Разходи за постелен инвентар и работно облекло	0,09	0,09	
4	6014	Разходи за учебни м-ли и помагала	0,00	0,00	
5	6011	Разходи за канцеларски материали	0,02	0,02	
6	6016	Разходи за строителни материали	0,00	0,00	
7	6017	Разходи за консумативи и резервни части за хардуер	0,04	0,04	
8	6019	Разходи за други материали	0,50	0,50	
9	6010	Разходи за горива, вода и енергия	1,49	1,49	
10	6022	Разходи за транспорт	0,01	0,01	
11	6023	Разходи за пощенски и телекомуникационни услуги	0,04	0,04	
12	6025	Разходи за квалификация и преквалификация на персонала	0,00	0,00	

№ по ред	сметка	наименование	средно дневен разход	за сметка на общинския бюджет	дневна такса
1	2	3	4	5	6
13	6026	Разходи за поддръжка на софтуер	0,02	0,02	
14	6029	Други разходи за външни услуги	0,30	0,30	
15	6071	Разходи за наеми в страната	0,26	0,26	
16	6021	Разходи за текущ ремонт	0,09	0,09	
17	6093	Разходи за командировки в страната	0,00	0,00	
18	6203	Разходи за застраховки	0,05	0,05	
19	6095	Разходи за санкции и неустойки в страната	0,00	0,00	
20	6277	Разходи за лихви за просрочени общински данъци	0,02	0,02	
21	6061	Разходи за държавни такси	0,00	0,00	
22	6064	Разходи за държавни данъци	0,00	0,00	
23	6062	Разходи за общински такси	0,13	0,13	
24	6033	Разходи за амортизация на сгради	0,74	0,74	
25	6034	Разходи за амортизации на машини, съоръжения и оборудване	0,05	0,05	
26	6036	Разходи за амортизации на стопански инвентар	0,01	0,01	
27	6076	Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки	0,01	0,01	
		Всичко местна дейност	6,05	4,85	1,20

От представеният анализ е видно, че разхода за храна е в размер на **2,16 лева за 1 храноден**. Община Велико Търново предлага таксата за услугата „хранене на дете“ за 5-6 годишните деца да бъде **1,20 лева на ден**, с което ще се покриват само част от разходите за храна.

4. Определяне размера на дневна такса за деца получили удостоверение за училищна готовност и записани в първи клас, посещаващи детската градина през летните месеци.

За децата, които са завършили подготвителна група и/или постъпват в началото на учебната година в първи клас, и съответно родителите им желаят през летните месеци те да посещават сборна група в детска градина, Община Велико Търново предлага да се събира такса в размер на **2,75 лева на ден**.

**Калкулация и предложение за размер на дневна такса за ползване на
целодневна група в детска градина /5-6 годишните деца/ през летните месеци**

№ по ред	сметка	наименование	средно дневен разход	за сметка на общинския бюджет /54,54%/	дневна такса /45,45%/
1	2	3	4	5	6
1	6012	Разходи за храна.	2,16		
2	6013	Разходи за медикаменти и лекарства	0,00		
3	6015	Разходи за постелен инвентар и работно облекло	0,09		
4	6014	Разходи за учебни м-ли и помагала	0,00		
5	6011	Разходи за канцеларски материали	0,02		
6	6016	Разходи за строителни материали	0,00		
7	6017	Разходи за консумативи и резервни части за хардуер	0,04		
8	6019	Разходи за други материали	0,50		
9	6010	Разходи за горива, вода и енергия	1,49		
10	6022	Разходи за транспорт	0,01		
11	6023	Разходи за пощенски и телекомуникационни услуги	0,04		
12	6025	Разходи за квалификация и преквалификация на персонала	0,00		
13	6026	Разходи за поддръжка на софтуер	0,02		
14	6029	Други разходи за външни услуги	0,30		
15	6071	Разходи за наеми в страната	0,26		
16	6021	Разходи за текущ ремонт	0,09		
17	6093	Разходи за командировки в страната	0,00		
18	6203	Разходи за застраховки	0,05		
19	6095	Разходи за санкции и неустойки в страната	0,00		
20	6277	Разходи за лихви за просрочени общински данъци	0,02		
21	6061	Разходи за държавни такси	0,00		
22	6064	Разходи за държавни данъци	0,00		
23	6062	Разходи за общински такси	0,13		
24	6033	Разходи за амортизация на сгради	0,74		
25	6034	Разходи за амортизации на машини, съоръжения и оборудване	0,05		
26	6036	Разходи за амортизации на стопански инвентар	0,01		
27	6076	Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки	0,01		
		Всичко местна дейност	6,05	3,30	2,75

5. Очакваните резултати, в т.ч. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба в Община Велико Търново

При така направения Финансово-икономически анализ е налице следния икономически резултат:

- **Общо разходите за детските градини общинска издръжка са в размер на 2 356 302 лева.**
- **Прогнозни приходи от събрани такси при така направеното предложение - 783 701 лева**
 - ✓ за 2-4 годишните деца 203 966 хранодни * 2,75 лева = 560 907 лева
 - ✓ за 5-6 годишните деца 185 662 хранодни * 1,20 лева = 222 794 лева.
- **Необходим ресурс за дофинансиране от други общински приходи за покриване на разхода за издръжка на деца в детските градини на територията на Община Велико Търново 1 572 601 лева /2 356 302 лв. разход – 783 701 лева приход/.**

В заключение от представения анализ е виден безспорния ангажимент на Община Велико Търново за финансово осигуряване и създаване на условия за разширяване и повишаване качеството на предлаганата услуга по отглеждане, възпитание и социализация на децата в партньорство с техните родители.

Съгласувал:

Пенка Игнатова
*Директор Дирекция „Образование,
младежки дейности и спорт“*

Изготвили:

Павлинка Калбанова
*Главен счетоводител Дирекция „Образование,
младежки дейности и спорт“*

Юлия Ангелова
*Главен експерт в Дирекция „Образование,
младежки дейности и спорт“*



Приложение №4

СЪОБЩЕНИЕ

Община Велико Търново е изготвила Проект за Решение за изменение и допълнение в РАЗДЕЛ II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново, с Предложение № 09-00-717/05.11.2019 г.

Във връзка с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, отразяващ задължението за публикуване на Проекта за приемане на нормативен акт с цел информиране на населението и прозрачност в действията на институциите в срок от 30 дни от публикуване на настоящото на официалната електронна страница на Община Велико Търново се приемат предложения и становища относно така изготвения Проект.

Предложения, мнения и препоръки към Проекта за Решение за изменение и допълнение в РАЗДЕЛ II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново“ се приемат на адрес: гр. Велико Търново, пл. „Майка България“ № 2, Център за информация и услуга на гражданите на Община Велико Търново или на e-mail: on_vt@abv.bg, sdzvtturnovo@abv.bg и/или mayorvt@vt.bia-bg.com.

С П Р А В К А

Във връзка с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, отразяващ задължението за публикуване на проекти за приемане на нормативни актове с цел информиране на населението и прозрачност в действията на институциите на 05.11.2019 година за срок от 30 дни, бе публикуван Проект за Решение за изменение и допълнение в РАЗДЕЛ II „Такси за ползване на детски ясли и детски градини“ от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново на интернет страницата на Община Велико Търново.

В законоустановения срок по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове **не са постъпили** предложения и становища, относно предложеният проект на обявения адрес в гр. Велико Търново, пл. „Майка България” № 2, Център за информация и услуга на гражданите на Община Велико Търново или на e-mail: on_vt@abv.bg, sdzvtturnovo@abv.bg и/или mayorvt@vt.bia-bg.com.

С уважение,

ИНЖ. ДАНИЕЛ ПАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Съгласували:

РОСИЦА ДИМИТРОВА
Директор Дирекция
„Социални дейности и здравеопазване“

ПЕНКА ИГНАТОВА
Директор Дирекция „Образование,
младежки дейности и спорт“

Изготвили:

Йоана Стефанова
Старши експерт в Дирекция
„Социални дейности и здравеопазване“

Хатидже Юсменова
Юрисконсулт в Дирекция „Образование,
младежки дейности и спорт“