



ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ОБЩИНА В.ТЪРНОВО
ПОЩ. КОД 5000

РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА
09-00-429/06.06.17

ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА
В. № 1508 / 07.07.17

40-ПК в НР УОР - В.
- ПК в СНК
07.07.17.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ОТ ИНЖ. ДАНИЕЛ ДИМИТРОВ ПАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ОТНОСНО: Проект за Решение за изменение и отмяна на разпоредби на Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

От 1 август 2016 година е в сила новият Закон за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/, който визира единна държавна образователна политика за осигуряване правото на предучилищно и училищно образование.

Съгласно чл. 56 от ЗПУО, предучилищното образование се осъществява от детските градини, а задължителното предучилищно образование - и от училищата, които могат да осигуряват условия за това, при условия и по реда на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, училищата и центровете за подкрепа за личностно развитие.

Съгласно чл. 59, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование, условията и редът за записване, отписване и преместване в общинските детски градини се определят с наредба на общинския съвет. В тази връзка се създаде Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на община Велико Търново приета с Решение № 477/29.12.2016 г. на Великотърновски общински съвет.

Чрез Великотърновски общински съвет в Административен съд – Велико Търново е внесен протест от Светлана Иванова - прокурор в Окръжна прокуратура – Велико Търново с вх. № 425/25.04.2017 г. срещу чл. 20, ал. 1, чл. 25, ал. 3, чл. 27, ал. 1, т. 12 от Приложение № 3 и т. 2.7 от Приложение № 4 от Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново.

В протеста е посочено, че на територията на община Велико Търново действа Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на община Велико Търново приета с Решение № 477/29.12.2016 г. на Великотърновски общински съвет.

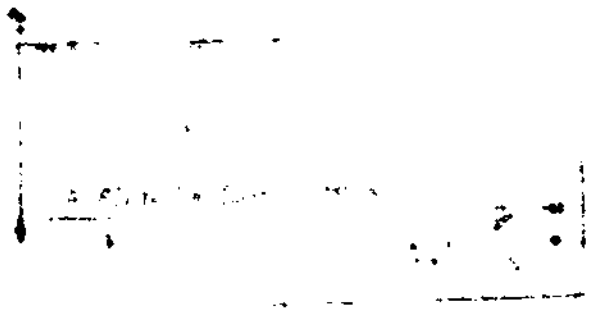


Intertek

ISO 9001:2008 Сертификат N 0030304
ISO 14001:2004 Сертификат N 23265
ISO 27001:2005 Сертификат N 23265



unicef



Посочената Наредба е приета на основание чл. 59, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО). По естеството си представлява нормативен административен акт по смисъла на чл. 75 от АПК, който съдържа административноправни норми, отнасящи се за неопределен и неограничен брой адресати, и има многократно правно действие.

В протеста се излагат доводи за незаконосъобразност на протестираните разпоредби от Наредбата. Протестираните разпоредби имат следното съдържание:

от Раздел I „УЧАСТИЕ В КЛАСИРАНЕ ЗА ПРИЕМ НА ДЕЦА“ от Наредбата:

„Чл. 20. (1) Класирането на подадените заявления в детската градина се осъществява от 1-ви до 15-ти май въз основа на Общо утвърдени критерии, съгласно Приложение № 4, които могат да бъдат изменени и/или допълвани обосновано от ръководството на съответната детска градина, като се следи да не се нарушава принципът на равните права и да не се създават условия за дискриминация на децата.“

от Раздел II „ЗАПИСВАНЕ НА КЛАСИРАНИТЕ ДЕЦА“ от Наредбата:

Чл. 25. (3) При постъпване на децата в детската градина родителите /настойниците/ заплащат задължителен депозит, утвърден с Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново.

от Раздел III „ПРЕМЕСТВАНЕ“ от Наредбата:

Чл. 27. (1) Децата могат да бъдат премествани от една в друга детска градина по желание на родителите /настойниците/ през цялата година, при наличие на свободно място и след удостоверяване на платена такса от предходната детска градина.

т. 12. от Приложение № 3 към чл. 16, т.3 от Наредбата - Заявление за участие в класиране за прием на деца:

Дете, чийто родител/и е/са заети в системата на образованието – служебна бележка от работодателя.

т. 2.7. от Приложение № 4 към чл. 17, ал.1 от Наредбата – Критерии за класиране и документи, които доказват съответните критерии:

Дете, чийто родител/и е/са заети в системата на образованието – служебна бележка от работодателя.

Протестът, на първо място, е насочен срещу чл. 20, ал. 1 от Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на община Велико Търново, намиращ се в Раздел I „Участие в класиране за прием на деца“. Съгласно мотивите в протеста на Окръжна прокуратура – Велико Търново нормата на чл. 20, ал. 1 от Наредбата противоречи на разпоредбите на чл. 59, ал.1 от Закона за предучилищното и училищното образование, съгласно който условията и редът за записване, отписване и преместване в общинските детски градини се определят с наредба на общинския съвет, т.е. той е органът, единствено овластен от закона да определя предпоставките и начина на прием на децата в детските градини. Това е негово право и задължение и той не може да го прехвърля на други органи. Аргумент в тази насока е и ал. 2 на чл. 59 от ЗПУО, в който изрично е записано, че по условията и по реда, определени от детската градина и в договора за обучение, се записват децата само в частните детски градини.

На следващо място чл. 25, ал. 3 предвижда при постъпване на децата в детската градина родителите /настойниците/ да заплащат задължителен депозит, утвърден с Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново. Този депозит представлява обезпечителна

мярка спрямо евентуално бъдещо неизпълнение на задължение. Съгласно чл. 279 от АПК органът по изпълнението може да наложи обезпечителни мерки, когато без тях е невъзможно или се затруднява изпълнението на задължение или събирането на разносните по него, включително, когато то е отсрочено или разсрочено. Съгласно мотивите на прокурора при ВТОП обезпечителните мерки се налагат само по ред, предвиден в АПК или в други специални закони и то въз основа на влязло в сила изпълнително основание от изчерпателно изброените в чл. 268 от АПК. Затова не е допустимо обезпечението да се прилага предварително. По аргумент от нормата на чл. 60, ал. 1 от КРБ, данъците и таксите се установяват само със закон. Такса депозит за детски градини не е предвиден нито в ЗМДГ, нито в специален закон.

В протеста си окръжния прокурор определя текста на чл. 27, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново като незаконосъобразен, тъй като е в противоречие с нормативен акт от по-висока степен: чл.96, чл.81 и чл.92 от Закона за местните данъци и такси и чл.3, ал.2, т.3 и 4, чл. 7 от Закона за предучилищното и училищно образование. Недопустимо е да се ограничават децата, като се поставят в зависимост от изпълнение на финансови задължения на пълнолетни лица, както и да се освобождават органите на общината от законово предвидените за тях задължения за събиране на такси. Разпоредбата противоречи и на основните принципи и права, които регламентират равен достъп до качествено образование и приобщаване на всяко дете и на всеки ученик и равнопоставеност и недопускане на дискриминация при провеждане на предучилищното и училищното образование, разписани в Закона за предучилищното и училищното възпитание.

Предлага се и отпадане на т. 12 от Приложение №3 и т.2.7. от Приложение №4, с оглед нарушаване на разпоредбата на чл. 4, ал. 2 от Закона за защита от дискриминацията.

Изготвеният проект за Решение за изменение и отмяна на разпоредби на Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново е публично оповестен на <https://www.veliko-tarnovo.bg>. След изтичането на законовия срок от 30 дни при отразяване на промени в проекта на Наредбата, същите ще бъдат систематизирани преди приемането ѝ от Великотърновски общински съвет.

С оглед на гореизложеното, предлагам Великотърновския общински съвет да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 17, ал.1, т. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията на чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, чл. 75, чл. 76, ал. 3 и чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс, Великотърновски Общински съвет:

1. Изменя чл. 20, ал. 1 в Раздел I „УЧАСТИЕ В КЛАСИРАНЕ ЗА ПРИЕМ НА ДЕЦА“ от Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново, както следва:

Било:

„Чл. 20. (1) Класирането на подадените заявления в детската градина се осъществява от 1-ви до 15-ти май въз основа на Общо утвърдени критерии, съгласно Приложение № 4, които могат да бъдат изменени и/или допълвани обосновано от ръководството на

съответната детска градина, като се следи да не се нарушава принципът на равните права и да не се създават условия за дискриминация на децата.”

Става:

„Чл. 20. (1) Класирането на подадените заявления в детската градина се осъществява от 1-ви до 15-ти май въз основа на Общо утвърдени критерии, съгласно Приложение № 4.”

2. Изменя чл. 27, ал. 1 в Раздел III „ПРЕМЕСТВАНЕ“ от Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново, както следва:

Било:

Чл. 27. (1) Децата могат да бъдат премествани от една в друга детска градина по желание на родителите /настойниците/ през цялата година, при наличие на свободно място и след удостоверяване на платена такса от предходната детска градина.

Става:

Чл. 27. (1) Децата могат да бъдат премествани от една в друга детска градина по желание на родителите /настойниците/ през цялата година, при наличие на свободно място.

3. Отменя чл. 25. (3) от Раздел II „ЗАПИСВАНЕ НА КЛАСИРАНИТЕ ДЕЦА“ от Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново.

4. Отменя т. 12. от Приложение № 3 към чл. 16, т.3 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велико Търново - Заявление за участие в класиране за прием на деца.

5. Отменя т. 2.7. от Приложение № 4 към чл. 17, ал.1 от Наредбата – Критерии за класиране и документи, доказващи критериите.

С УВАЖЕНИЕ,

ИНЖ. ДАНИЕЛ ПАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

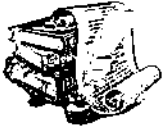


Съгласувал:

ДЕСИСЛАВА ЙОНКОВА
Директор Дирекция „Правно обслужване
и управление на собствеността“

Изготвил:

ПЕНКА ИГНАТОВА
Директор Дирекция „Образование,
младежки дейности и спорт“



ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО



ДИРЕКЦИЯ "ОБРАЗОВАНИЕ, МЛАДЕЖКИ ДЕЙНОСТИ И СПОРТ"

адрес: пл. „Майка България“ №2, тел:619-211, е-мейл: op_vt@abv.bg, факс:619-215

**МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ
НА
ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ОТМЯНА НА РАЗПОРЕДБИ
НА НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ЗАПИСВАНЕ, ОТПИСВАНЕ
И ПРЕМЕСТВАНЕ НА ДЕЦА В ОБЩИНСКИТЕ ДЕТСКИ ГРАДИНИ НА
ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви представяме следните Мотиви към Проект за Решение за отмяна на разпоредби на Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново.

1. Причини, налагащи изменение и отмяна на разпоредби на Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново:

Необходимостта от приемане на Проект за решение за изменение и отмяна на разпоредби на Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново се налага във връзка с образуваното административно дело в АС - Велико Търново по подадения протест от прокурор в Окръжна прокуратура – Велико Търново, с вх. № 425/25.04.2017 г. срещу чл. 20, ал. 1, чл. 25, ал. 3, чл. 27, ал. 1, т. 12 от Приложение № 3 и т. 2.7 от Приложение № 4 от Наредбата.

2. Целите, които се поставят:

Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново с императивни законови норми.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагане на предложеният проект за решение за изменение и отмяна на разпоредби на Наредбата не е необходимо разходването на бюджетни средства.

4. Очаквани резултати:

- Спазване на изискванията на Закона за предучилищното и училищното образование на територията на Община Велико Търново;
- Синхронизиране на Наредбата с действащото законодателство.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

- Предлаганият проект е разработен в съответствие с новия Закон за предучилищното и училищното образование. С него не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз, поради което не се налага по акта да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право;

- Съдържанието в наредбата не противоречи на норми от по-висока степен и на европейското законодателство.

ИНЖ. ДАНИЕЛ ПАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО



Изготвил:

ПЕНКА ИГНАТОВА
*Директор Дирекция „Образование,
младежки дейности и спорт”*



ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ДИРЕКЦИЯ "ОБРАЗОВАНИЕ, МЛАДЕЖКИ ДЕЙНОСТИ И СПОРТ"

адрес: пл. „Майка България“ №2, тел:619-211, е-мейл: on_vt@abv.bg, факс:619-215



С П Р А В К А

Във връзка с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, отразяващ задължението за публикуване на проекти за приемане на нормативни актове с цел информиране на населението и прозрачност в действията на институциите на 06.06.2017 година за срок от 30 дни, бе публикуван Проект за Решение за изменение и отмяна на разпоредби на Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Велико Търново на интернет страницата на Община Велико Търново.

В законоустановения срок по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове **не са постъпили** предложения и становища, относно предложеният проект на обявения адрес в гр. Велико Търново, пл. „Майка България“ № 2, Информационен център на Община Велико Търново или на e-mail: on_vt@abv.bg и/или mayorvt@vt.bia-bg.com

Съгласувал:

ПЕНКА ИГНАТОВА

Директор Дирекция „Образование,
младежки дейности и спорт“

Изготвил:

Хатидже Юсменова

Юрисконсулт в Дирекция „Образование,
младежки дейности и спорт“