



до: - ПК до ЧПУОР-6  
- ПК до УТТ  
- ПК до БФ  
14.04.16

ДО

ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА

ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Даниел Димитров Панов – Кмет на община Велико Търново

Вх. № 515/13.04.2016г.

ОТНОСНО: Изменение на Наредбата за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Велико Търново

**УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Постъпил е Протест, Вх. № 481/29.03.2016 г. от Районна прокуратура Велико Търново срещу разпоредби от Наредбата за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Велико Търново. В наредбата е предвидено, че СМР, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки, вътрешно-квартални пространства, общински и полски пътища, озеленени и залесени площи на територията на Община Велико Търново, както и на всички елементи от тях, при ново строителство и/или ремонт и/или реконструкция и/или присъединяване, се извършва на основание влязло в сила Разрешение за строеж, в случаите когато същото е необходимо по закон, и Разрешение за разкопаване издадено от Община Велико Търново. Съгласно чл. 72, ал. 1 от ЗУТ работите, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешно-квартални пространства, се извършват въз основа на разрешение за строеж. Не съществува законово основание за издаване на отделен, допълнителен индивидуален административен акт – разрешение за разкопаване. Протестираат се текстовете на чл. 4, чл. 5, чл. 6, чл. 8, чл. 27, т.1 и §1 т.1 и т.2 от Наредбата, поради противоречие с чл. 75, ал. 2 и чл. 76, ал. 3 от АПК, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА, чл. 72, ал.1 от ЗУТ.

С оглед на гореизложеното, предлагам Великотърновския общински съвет да приеме следното

**РЕШЕНИЕ:**

I. На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 76, ал.3 от АПК, Великотърновски общински съвет изменя чл. 4, чл. 5 и чл. 27 от Наредбата за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Велико Търново, както следва:

**БИЛО:**

„Чл. 4 (1) СМР, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки, вътрешно-квартални пространства, общински и полски пътища, озеленени и залесени площи на територията на Община Велико Търново, както и на всички елементи от тях, при ново строителство и/или ремонт и/или реконструкция и/или присъединяване, се извършва на основание влязло в сила Разрешение за строеж, в случаите когато същото е необходимо по закон, и Разрешение за разкопаване издадено от Община Велико

Търново. При необходимост се издава и Разрешение за извозване на земна маса и строителни отпадъци.

(2) Възложителят на дейностите по чл. 4 (1) подава в Община Велико Търново Заявление по образец (Приложение 1), към което прилага:

- копие от разрешението за строеж, ако такова се изисква;
- план-схема на разкопавания участък в случаите на чл. 147, ал. 1 и/или чл. 151, ал. 1 от ЗУТ;
- план за безопасност и здраве, когато това е необходимо;
- проект за временната организация и безопасността на движението ( ВОБД ), съгласувана със сектор „Пътна полиция”, когато това е необходимо ;
- документ за внесена такса за издаване на Разрешение за разкопаване;
- документ за платена такса за съгласуване и одобряване на проекта за временната организация и безопасността на движението;
- документ за внесена гаранция по реда на чл. 20 от тази Наредба”

**СТАВА:**

„Чл. 4 (1) СМР, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки, вътрешно-квартални пространства, общински и полски пътища, озеленени и залесени площи на територията на Община Велико Търново, както и на всички елементи от тях, при ново строителство и/или ремонт и/или реконструкция и/или присъединяване, се извършва на основание влязло в сила Разрешение за строеж, след писмено уведомление на общинската администрация, към което е приложен документ за внесена гаранция по чл. 20 от тази Наредба.

(2) При СМР в хипотезите на чл. 147, ал. 1 и чл. 151, ал. 1 от ЗУТ, преди започване на СМР се уведомява писмено общинската администрация, като се прилага план-схема на разкопавания участък и документ за внесена гаранция по чл. 20 от тази Наредба.”

**БИЛО:**

„Чл. 5 (1) В 7-дневен срок след приемане на заявлението, кметът на общината или определено от него длъжностно лице, издава Разрешение за разкопаване, с което се посочва:

- срок за извършване на СМР и съответните възстановителни дейност;
- последователността на СМР, ако и др. субекти са заявили/извършват СМР на същата територия;
- условия и срок за съставяне на протокол по чл. 74, ал. 2 от ЗУТ и за издаване на разрешение за засипване;
- Възложителят/негови представители/, както и техническия ръководител на проекта с пълна индивидуализация и координати за връзка;
- длъжностно лице/лица от община Велико Търново, което отговаря и координира дейностите във връзка с тази Наредба.
- други;

(2) При необходимост от издаване на Заповед за ВОБД, Разрешението за разкопаване се издава в 5-дневен срок от издаване на заповедта за ВОБД”

**СТАВА:**

„Чл. 5 (1) В 7 дневен срок от постъпване на уведомлението, преди започване на СМР се съставя констативен протокол за състоянието на обекта и се предписва при необходимост да се представят Разрешение за извозване на земна маса и строителни



отпадъци; План за безопасност и здраве (ПБЗ); Проект за временната организация и безопасността на движението (ПВОбД), съгласувана със сектор „Пътна полиция“.

(2) В Констативния протокол по чл. 5 ал.1 от тази Наредба се посочва срок за извършване на СМР и съответните възстановителни дейности; Последователността на СМР, ако и др. субекти са заявили/извършват СМР на същата територия; Условия и срок за съставяне на протокол по чл. 74, ал. 2 от ЗУТ и за издаване на разрешение за засипване; Възложителят/негови представители/, както и техническия ръководител на проекта с пълна индивидуализация и координати за връзка; Длъжностно лице/лица от община Велико Търново, което отговаря и координира дейностите във връзка с тази Наредба и други обстоятелства с оглед спецификата на терена.

(3) При необходимост от издаване на Заповед за ВОБД, фактическото изпълнение на СМР започва след влизане в сила на същата.”

#### **БИЛО:**

„Чл. 27 Наказва се с глоба от 1000 до 5000 лева, ако по друг нормативен акт не е предвидено по-тежко наказание – длъжностно лице или участник в строителството, който:

1. извършва, разпореди или допусне извършването на СМР по тази Наредба, без да е уведомена за това Община Велико Търново и без за това да е издаден акт по чл. 5 ал.1 и чл. 11 от тази Наредба”

#### **СТАВА:**

„Чл. 27 Наказва се с глоба от 1000 до 5000 лева, ако по друг нормативен акт не е предвидено по-тежко наказание – длъжностно лице или участник в строителството, който:

1. извършва, разпореди или допусне извършването на СМР по тази Наредба, без да е уведомена за това Община Велико Търново и без за това да издадена Заповед за ВОБД, в случаите когато такава е необходима.”

II. На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, Великотърновски общински съвет отменя чл. 6, чл. 8 и §1 т.1 и т.2 от Наредбата за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Велико Търново.

**инж. Даниел Панов**  
**Кмет на Община Велико Търново**



Съгласували:

Проф.Георги Камарашев-заместник кмет УТР  
Десислава Йонкова - Директор дирекция „Правна“  
Инж.Динко Кечев – Директор дирекция СУТ

Изготвили:

Розалина Стефанова - главен юрисконсулт  
Цанко Бояджиев – Началник отдел „ТИ“

**ДО  
ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

**ДОКЛАД**

**от инж. Даниел Димитров Панов – Кмет на община Велико Търново**

ОТНОСНО: Изменение на Наредбата за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Велико Търново

**УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Постъпил е Протест, Вх. № 481/29.03.2016 г. от Районна прокуратура Велико Търново срещу разпоредби от Наредбата за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Велико Търново. В наредбата е предвидено, че СМР, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки, вътрешно-квартални пространства, общински и полски пътища, озеленени и залесени площи на територията на Община Велико Търново, както и на всички елементи от тях, при ново строителство и/или ремонт и/или реконструкция и/или присъединяване, се извършва на основание влязло в сила Разрешение за строеж, в случаите когато същото е необходимо по закон, и Разрешение за разкопаване издадено от Община Велико Търново. Съгласно чл. 72, ал. 1 от ЗУТ работите, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешно-квартални пространства, се извършват въз основа на разрешение за строеж. Не съществува законово основание за издаване на отделен, допълнителен индивидуален административен акт – разрешение за разкопаване. Протестират се текстовете на чл. 4, чл. 5, чл. 6, чл. 8, чл. 27, т.1 и §1 т.1 и т.2 от Наредбата, поради противоречие с чл. 75, ал. 2 и чл. 76, ал. 3 от АПК, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА, чл. 72, ал.1 от ЗУТ.

С оглед на гореизложеното, предлагам да се изменят текстовете на чл.4, чл.5 и чл. 27, т.1 и да се отменят разпоредбите на чл.6, чл. 8 и §1 т.1 и т.2 от Наредбата за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Велико Търново.

С уважение:  
инж. Даниел Панов  
Кмет на Община Велико Търново







ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ	
ВЕЛИКО ТЪРНОВСКИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ	ОБЩИНА В. ТЪРНОВО ПОЩ. КОД 5000
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА	РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА
№ 481/29.03.16	1102-64/29.03.2016

№ 598/2016 г.

№ 803/2016  
22.03.2016 г.

ЧРЕЗ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ДО  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД  
ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО

**ПРОТЕСТ**

от Весела Кърчева – прокурор  
в Районна прокуратура гр. Велико Търново

срещу разпоредби от НАРЕДБА за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Велико Търново, приета от Общински съвет – Велико Търново

*До Кмета на  
Община В. Търново  
за съставяне  
и предложение  
за следващ месец  
29.03.16г.*

**УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,**

Наредбата за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Велико Търново, съгласно § 3 от Преходните и заключителните й разпоредби, е издадена на основание чл. 21, ал. 1, т. 13 и ал. 2, вр. чл. 22, ал. 4 и сл. от ЗМСМА, както и на основание текстовете в гл. IV от ЗУТ.

Считам, че отделни разпоредби от тази наредба са незаконосъобразни поради противоречие с чл. 75, ал. 2, чл. 76, ал. 3 от АПК, чл. 8, чл. 15 от ЗНА и чл. 72, ал. 1 от ЗУТ, поради което на основание чл. 16, ал. 1, т. 1, чл. 185, чл. 186, ал. 2, чл. 191, ал. 2 от АПК подавам настоящия протест с искане за тяхната отмяна. Съображенията ми за това са следните:

С Наредбата за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Велико Търново, съгласно чл. 1 от същата се определят:

(1) условията и реда за извършване на строителни и монтажни работи (СМР) по смисъла на § 5, т. 40 във вр. т. 38 от ДР на Закона за устройство на територията, свързани с разкопаване и възстановяване на улични и тротоарни настилки, алеи, вътрешно-квартални пространства, общински и полски пътища, озеленени и залесени площи и др. благоустроени терени на територията на Община Велико Търново, както и на всички елементи от тях;

(2) условията и реда за извършване на СМР от експлоатационните дружества извършващи дейност на територията на Община Велико Търново свързана с нарушаване, разкопаване, увреждане и др., на елементи на техническата инфраструктура, зелени площи и други благоустроени терени общинска собственост, при ново строителство, ремонти, аварии и присъединявания към общите мрежи и съоръжения;

(3) правомощията на Кмета на Община Велико Търново и/или определени от него длъжностни лица във връзка с дейностите по ал. 1 и ал. 2 от Наредбата.

В чл. 4, ал. 1 от Наредбата е предвидено, че СМР, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки, вътрешно-квартални пространства, общински и полски пътища, озеленени и залесени площи на



територията на Община Велико Търново, както и на всички елементи от тях, при ново строителство и/или ремонт и/или реконструкция и/или присъединяване, се извършва на основание влязло в сила Разрешение за строеж, в случаите когато същото е необходимо по закон, и **Разрешение за разкопаване издадено от Община Велико Търново**. При необходимост се издава и **Разрешение за извозване на земна маса и строителни отпадъци**. Съгласно ал. 2 на същата разпоредба възложителят на дейностите по чл. 4, ал. 1 подава в Община Велико Търново Заявление по образец (Приложение 1), към което прилага редица документи, сред които и **документ за внесена такса за издаване на Разрешение за разкопаване**. Съгласно чл. 5, ал. 1 от Наредбата в 7-дневен срок след приемане на заявлението кметът на общината или определено от него длъжностно лице издава Разрешение за разкопаване, като е посочено съдържанието на този административен акт. Издаването на разрешение за разкопаване е уредено като предпоставка за извършване на съответните дейности, тъй като, от една страна съгласно чл. 6 от Наредбата строително-монтажните дейности могат да бъдат започнати веднага след издаване на разрешението за разкопаване, а от друга страна в чл. 27 е предвидена административнонаказателна отговорност за длъжностно лице или участник в строителството, който извършва, разпорежда или допусне извършването на СМР по тази Наредба, без да е уведомена за това Община Велико Търново и без за това да е издаден акт по чл. 5, ал. 1 от Наредбата. Съгласно чл. 8 от Наредбата при планови ремонти на подземните съоръжения на техническата инфраструктура на възложителя или експлоатационното дружество се издава разрешение за разкопаване по реда на чл. 4 и сл. от Наредбата.

Според чл. 72, ал. 1 от ЗУТ работите, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешноквартални пространства, се извършват въз основа на **разрешение за строеж**. За започването на строежа възложителят **уведомява** съответната общинска администрация след съгласуване с органите по безопасността на движението. Тази разпоредба е императивна и тълкуването ѝ налага извода, че за реализирането на посочените дейности се изисква **само и единствено разрешение за строеж и не съществува законово основание за издаване на отделен, допълнителен индивидуален административен акт - разрешение за разкопаване**. Наред с това с предвиждането на такса за издаване на разрешение за разкопаване на практика се въвежда ново бреме, тъй като такава такса не е посочена нито в ЗМДТ, нито в друг специален закон.

Нормативните административни актове съгласно чл. 75, ал. 2 от АПК се издават по прилагане на закон или подзаконов нормативен акт от по-висока степен. Чл. 8 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ овластява общинските съвети да издават подзаконови нормативни актове - наредби, с които да уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Съгласно чл. 15 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. Нормотворческата дейност на общинските съвети винаги е подзаконова, а характерни особености на приеманите от тях наредби са вторичен, произведен и зависим характер спрямо законите, по-малка степен на значимост на регулираната материя, ограничено териториално значение.

С оглед на изложеното разпоредбите на чл. 4, чл. 5, чл. 6, чл. 8 и чл. 27, т. 1 от Наредбата противоречат на разпоредбата на чл. 72, ал. 1 от ЗУТ.

Намирам за противоречащи на чл. 8 от ЗНА и текстовете на §1, т. 1 и т. 2 от Допълнителните разпоредби на Наредбата. Общинският съвет не разполага с делегирано правомощие да дава легални дефиниции на понятията „обществени услуги“ и „експлоатационни дружества“, а дефиницията на понятието „обществени услуги“ се съдържа в § 1, т. 4 от ДР на Закона за администрацията.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 16, ал. 1, т. 1, чл. 185, чл. 186, ал. 2, чл. 191, ал. 2 от АПК,

**ПРОТЕСТИРАМ** като **незаконосъобразни** разпоредбите на чл. 4, чл. 5, чл. 6, чл. 8 и чл. 27, т. 1 и §1, т. 1 и т. 2 от Наредбата за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроени общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи от техническата инфраструктура на територията на Община Велико Търново, приета от Общински съвет – Велико Търново, с искане за тяхната отмяна.

Приложение: екземпляр от протеста за Общински съвет – Велико Търново.



/Весела Кърчева/