

ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА  
Вх. № 460/18.03.2016

ДО

Г-Н ВЕНЦИСЛАВ СПИРДОНОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

До: ПК и ИВСРЦСМВ  
- ПК и ВФ  
ПК и УГМ  
ОБЩИНА В. ТЪРНОВО  
- ПК и ОЕ  
18.03.16  
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА  
09-93/18.03.16

Относно: Писмо с ваш изх. № 123/09.02.2016 г. за становище по Предложение с Вх. №325/02.02.2016 г. на Валентин Ламбев, Председател на групата съветници от БСП

Във връзка с постъпило искане от група на БСП във Великотърновски общински съвет с вх. №325/02.02.2016 г., относно създаване на общинско предприятие за поддържане осветлението на улици и площади на територията на Великотърновска община на основание чл. 52 и чл. 53 от Закона за общинската собственост, Ви представяме следното становище:

Съгласно чл. 52 от Закона за общинската собственост - Общинското предприятие е специализирано звено на общината за изпълнение на местни дейности и услуги, финансирани от общинския бюджет.

Считам, че необходимостта от създаването на нова бюджетна структура в общината, следва да бъде съпроводена от един сравнително точен анализ на бъдещите необходимо-присъщи разходи за дейността.

Направената от групата съветници на БСП сметка за необходимите ресурси за обезпечаване експлоатационната поддръжка на уличното и художествено осветление за изпълняване от бюджетна структура на общината, не кореспондира с реалното изпълнение на дейността.

С така предложеното техническо обезпечаване с 2 автовишки, два пикапа, минибагер и многофункционален багер и 18 души персонал за „новосформирано“ бюджетно звено може да се опита да поддържа, при това силно условно, уличното осветление на община с 4000-5000 улични осветители и петнадесетина населени места.

Публичното осветление на Община Велико Търново обхваща над 13 000 осветителя, разположени на територията на 38 населени места, отдалечени от общинския център на разстояние до над 35 км, в изключително сложна и тежка инфраструктура.

С така структурираното ресурсно обезпечаване, населените места в Община Велико Търново се обричат на „посещение“ с автовишка веднъж на 4-5 месеца, а функциониращите над 13 000 улични осветителя – сервизирани веднъж на 5 години, т.е. новата структура ще може да отстранява единствено аварии (при това кампанийно, а не неотложно), без да извършва каквато и да е профилактика и поддръжка и ще има нулев капацитет за реконструкция или изграждане на ново осветление.

В допълнение в предложеното ресурсно обезпечаване липсват ключови специалисти притежаващи необходимата квалификация и образование за заеманата длъжност и съответното оборудване:

- Технически ръководители – поне двама
- Електро инженер „осветителна техника“

- Електропроектант
- Гл. счетоводител
- Счетоводител
- Счетоводител касиер
- Отговорник склад
- Автомонтър
- Охрана на труда, ЗБУТ,
- Техническо лице, което да отговарят за безопасната експлоатация на съоръженията и да го представляват пред органите за технически надзор (съгласно изискване на НАРЕДБА за безопасната експлоатация и техническия надзор на повдигателни съоръжения подвижните работни площадки)
- Общи работници - изкопчии
- Автокран
- Колесар и товарен автомобил за превозване на стълбове и материали
- Специализиран транспорт за превоз на строителна техника
- База за склад и автопарк
- Ремонтна работилница
- Авторемонтна работилница (предвидения бюджет за закупуване на механизация предполага, че те ще бъдат не „втора“, а поне „пета“ употреба)
- Работно облекло, специализирани лични предпазни средства с повишени изисквания по отношение съхранението им и спазване на срокове за проверка на изправността им в сертифицирани за това лаборатории.
- Специализирана техника – къртачи, фугорези, трамбовки, ел. агрегати, компресори, моторни триони, хросторези, ел. измервателна апаратура. Техника необходима за всеки един екип при изпълнение на поставените задачи.

За адекватната експлоатационна поддръжка са постоянно необходими минимум 4 автовишки, ресурсно обезпечени в 4 екипа и обезпечавани от още минимум 2 мобилни екипа за подсигуряване и наземни работи, а за отстраняване на подземни аварии и т.н. – поне още един екип.

Експлоатационната поддръжка на уличната осветителна мрежа включва следните дейности:

- извършване на основни ремонти на съществуващата мрежа.
- изграждането на нова мрежа.
- ремонт на улични осветителни тела, подмяната на изгорели крушки
- изпълнение на голям пакет по вид и обем работа по профилактиката и поддръжката системите на публичното осветление.

За поддръжката на публичното осветление е необходимо обезпечаването на склад на над 240 вида материали, водещ до поддръжане на голям складов резерв и задържане на средства по неговото обезпечаване. Не вярвам идеята да предвижда и създаването на предприятие за търговия на ел. материали.

Всички специалисти, работещи по уличното осветление трябва да притежават и поддържат необходимата квалификация, чрез участие в различни форми на професионално обучение, полагане на изпити, свързани с тяхната подготовка на годишна база:

- Удостоверение за управление на подвижна работна площадка за всички шофьори на автовишки (ежегодно)

- Удостоверение за работа на подвижна работна площадка за всички ел. монтьори и оператори на автовишки (ежегодно)
- Удостоверения за квалификационна група по ел. безопасност (ежегодно за изпълнителския персонал) в съответствие с Правилник за безопасност при работа в електрически уредби на електрически и топлофикационни централи и по електрически мрежи”

Организацията следва да сключва договор и/или заплаща на годишна база минимум за:

- Застраховки трудова злополука
- Застраховки професионална отговорност
- Застраховки гражданска отговорност
- Винетни такси с различна стойност по отношение вида на автомобила
- Договор за поддържането на повдигателни съоръжения по чл. 2, ал. 1, т. 1, 4, 6 - 8 с лице, вписано в регистъра по чл. 36, ал. 1 от ЗТИП
- Договор за технически надзор и технически преглед от лица, упражняващи контрол върху съоръжения с повишена опасност
- Договор със служба по трудова медицина
- Оценка на риска за всеки обект и работна площадка и специфична дейност и т.н.

Предложеното създаване на общинско предприятие не само, че няма да подобри качеството на услугата, а ще унищожи постигнатото до тук.

Идеята е обречена на неуспех още в генезиса си по ред причини:

- За реализирането и са необходими минимум една година, за който период продължава да стои въпросът какво се случва с поддръжката на публичното осветление
- Ще натовари Общината с нетипични за нея видове дейности;
- Ще доведе до „блато“ от обществени поддръжки за доставка на материали услуги (описани по-горе), за които отново ще е необходимо прилагането на Закона за обществени поръчки;

**Необходим щат по обезпечаване на дейностите: минимум персонал 39 бр.  
Високо квалифициран персонал, състоящ се най-малко от:**

1. Управител-1 бр.
2. Гл. счетоводител-1 бр.
3. Счетоводител- 1 бр.
4. Счетоводител касиер-1 бр.
5. Технически ръководители-2 бр. /висше или средно електротехническо образование/
6. Технически ръководител – 1 бр. / строителен техник/
7. Инженер специалност „Осветителна техника“- 1 бр.
8. Проектант електро с проектантска способност-1 бр.
9. Охрана на труда – 1 бр.

**Ремонтно-оперативен персонал, състоящ се най-малко от:**

1. Отговорник склад - 1 бр.
2. Автомеханик – 1 бр.
3. Автомонтьор – 1 бр.
4. Ел. монтьори – 16 бр.



5. Техническо лице отговорно за безопасната експлоатация на съоръженията -1 бр.
6. Кранист-1 бр.
7. Шофьор специализирана техника-2 бр.
8. Работник ремонтна работилница-2 бр.
9. Изкопчи- 4 бр.

**Материално-техническа база:**

1. Офис за висококвалифицирания персонал.
2. Оборудване с необходимата компютърна и размножителна техника.
3. Закупуване и поддържане на специализиран софтуер, свързана с изчисления на параметри на осветителната мрежа.
4. GPS система монтирана на автомобилите.
5. Складова база- за съхраняване на материали и инструменти.
6. Ремонтна работилница-оборудвана с необходимата техника и апаратура по ремонта-бормашина, струг, заваръчен агрегат, шлосерски инструменти и приспособления, ел. инструменти и уреди.
7. Авторемонтна работилница.
8. Автопарк за домиване на наличната техника.

Към настоящият момент Община Велико Търново е възложила дейността по поддържане и изграждане на улично осветление на улици и площади на цялата територия на общината прилагайки принципите и нормите на Закона за обществени поръчки. В момента също е открита нова обществена поръчка, като в ангажиментите на бъдещият изпълнител е осигуряването на нужната ресурсна осигуреност за постигане на качествена услуга.

Правилното преценяването на ползите от възлагането на такава мащабна дейност на външен изпълнител, който би могъл да разпределя очакваните разходи и към повече от един възложител и концентрирайки същите тези разходи само в бюджета на общината е наложило възлагането на тази дейност чрез прилагането на Закона за обществените поръчки и от други общини с мащабите на нашата.

С уважение,

Инж. Даниел Панов

Кмет на Община Велико Търново



Съгласували:

Динко Кечев

Директор дирекция СУТ

Надя Петрова

Директор дирекция ОСОП

Изготвил:

Инж. Марин Мирчев

Главен експерт СУТ

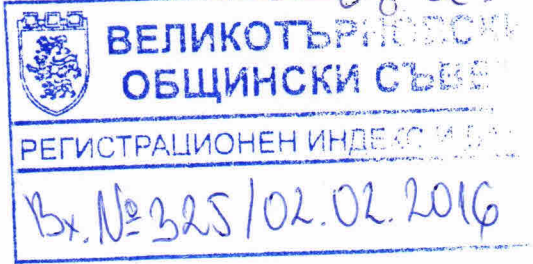
Кмет на община  
Д.П.-С. - ЗА СЪЗДАВАНЕ  
08.02.16.

До: г-н Даниел Панов

Кмет на Община Велико Търново

До: Венцислав Спиридонов

Председател на Великотърновски Общински съвет



**ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

От Групата на БСП във Великотърновски общински съвет

Относно: Създаване на общинско предприятие за поддържане осветлението на улици и площади на територията на Великотърновска община на основание чл.52 и чл.53 от Закона за общинската собственост

Уважаеми г-н Панов,

Уважаеми г-н Спиридонов,

Правим настоящето предложение на база анализ на разходите, които община Велико Търново прави за поддържане осветлението на улици и площади през последните 4 години. През тези години многократно сме поставяли проблема за необичайно рязкото увеличаване разходите за поддържане на уличното осветление при минимално увеличение обема на работа. Нито веднъж не сме получили смислен отговор на какво се дължи това. Само като пример: през 2013г. заложените 250 хил. лева разчет са изхарчени през първите 3 месеца, през 2014г. при годишен разчет 490 хил. лева са похарчени 624 хил. лева, през 2015г. годишните разходи се очаква да надхвърлят 750 хил. лева, при първоначален план 680 хил. лева. За 2016г. са предвидени 700 хил. лева.

В днешната тежка финансова ситуация в община Велико Търново – от една страна близо 4 млн. лева просрочени задължения, които формират дефицит над 12%, от друга лимитирани от запазените ставки данъци. Неданъчни приходи – възможен подход е редуциране на разходите за външни услуги чрез създаване на общински предприятия за дейности и услуги регламентирани в закона за общинската собственост.

Ето защо като сериозна стъпка за намаляване публичните разходи предлагаме създаването на общинско предприятие за поддържане осветлението на улици и площади, на което могат да бъдат възложени и други услуги.

Видно от приложения разчет, само през настоящата година при напълно разплатени капиталови разходи икономията ще бъде 200 хил. лева, а през следващите

3 години общи 1,2 млн. лева спрямо заложените 700 хил. лева за тази дейност през 2016г., която се извършва като външна услуга по обществена поръчка.

Същевременно постигнатите икономии – средногодишно от 300 хил. лева да бъдат пренасочени изцяло като разходи за социални дейности: разширяване обхвата на социалния патронаж, освобождаване от такса детски ясли и градини на семейства с доход под социалния минимум, освобождаване на такса за ползване на библиотеки от ученици и студенти, създаване на публично-частен фонд за лечение на хронично и тежко болни лица.

В заключение подчертаваме, че със създаването на общинското предприятие качеството на услугата ще бъде запазено с възможност да бъде подобро.

Настояваме за срочно становище и включване за обсъждане в ПК на Общинския съвет, не по-късно от месец март 2016г.

Приложение: Щатно разписание и финансово-икономически разчет

Суважение: .....

Валентин Ламбев

Председател на групата съветници от БСП

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### **I.Щатно разписание**

1.Управител	1
2.Счетоводител	1
3.Работник складово стопанство	1
4.Два екипа автовишки	6
5.Два екипа техническо обслужване	4
6.Багеристи	2
7.Помощен персонал и дежурство	3
<b>ОБЩО</b>	<b>18</b>

### **II.Разходи**

1.Първоначални разходи	
1.1.Автовишки 15-22м., 200 кг. – 2 бр.	80 000 лева
1.2.Лекотоварен автомобил тип пикап – 2 бр.	40 000 лева
1.3.Минибагер и многофункционален багер	60 000 лева
1.4. Технически инвентар	20 000 лева
<b>ОБЩО</b>	<b>200 000 лева</b>
2.ФРЗ	
2.1. средна брутна заплата	1000 лева
2.2. Осигуровки	175 лева
<b>2.3 Общо ФРЗ и осигуровки /годишно/</b>	<b>255 000 лева</b>
3. Текущи разходи	
<b>3.1. Горива, осветление, отопление, амортизации</b>	<b>60 000 лева</b>
<b>Общо разходи 2016г.</b>	<b>515 000 лева</b>
<b>Общо разходи 2017-2019г./средно годишно/</b>	<b>330 000 лева</b>

*Забележка: Разчета е извършен при утежнен вариант на разходите*