


До: - ПК на НЛГОР - Б. Делю
- ПК за предложение

ДО
ВЕЛИКОТЪРНОВСКИЯ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

07.01.16г

	ОБЩИНА В.ТЪРНОВО ПОЩ. КОД 5000
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА	
09-12/ 05.01.16	

ВЕЛИКОТЪРНОВСКИ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА

Вх. № 225/06.01.2016

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от инж. Даниел Димитров Панов – Кмет на община Велико
Търново

ОТНОСНО: Изменение и отмяна на разпоредби на Наредба № 1 за
обществения ред

Уважаеми общински съветници,

Постъпил е Протест, Вх. № 3802/03.11.2015 г. от Районна прокуратура Велико Търново срещу разпоредби от Наредба № 1 за обществения ред. В отделни текстове от Наредба № 1 за обществения ред е допуснато преповтаряне на разпоредби от други нормативни актове с по-висока степен, с които се преуреждат уредени вече със закон отношения, конкретно Закона за закрила на детето. Това създава правна несигурност относно приложимите правни норми и е в противоречие с чл. 76, ал.3 от АПК, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА, овластяващи общинските съвети да издават подзаконови нормативни актове, с които да уреждат, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. За отстраняване на незаконосъобразните разпоредби и привеждането на Наредба № 1 за обществения ред в съответствие с нормативните актове от по – висока степен /Закона за закрила на детето/, считам за законосъобразно да бъдат предприети необходимите действия за отмяна и изменение на разпоредби от Наредба № 1 за обществения ред.

С оглед на гореизложеното, предлагам Великотърновския общински съвет да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 76, ал.3 от АПК, чл.8 и чл. 15 от ЗНА, Великотърновския общински съвет:

1. Отменя чл.8, чл. 9 и чл. 59а от Наредба № 1 за обществения ред.

2. Изменя чл. 56, ал. 3 както следва:

Бил:

Чл. 56, ал.3 Въз основа на съставените актове Кмета на община Велико Търново или упълномощени от него длъжностни лица издават наказателни постановления.

Става:

Чл. 56, ал.3 Въз основа на съставените актове Кмета на община Велико Търново или определеният със заповед заместник-кмет издават наказателни постановления.

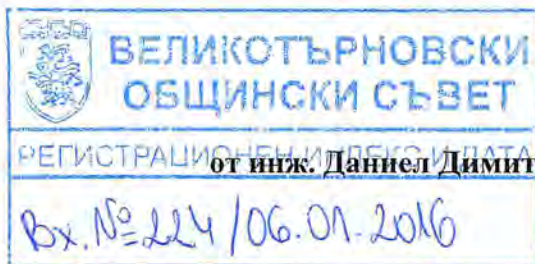
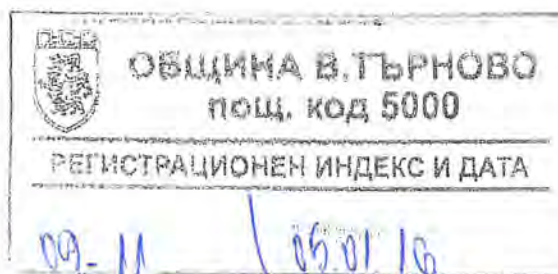
С уважение:

инж. Даниел Панов

Кмет на Община Велико Търново



ДО
ВЕЛИКОТЪРНОВСКИЯ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ



ДОКЛАД

от инж. Даниел Димитров Панов – Кмет на община Велико Търново

ОТНОСНО: Изменение и отмяна на разпоредби на Наредба № 1 за обществения ред

Уважаеми общински съветници,

Постъпил е Протест, Вх. № 3802/03.11.2015 г. от Районна прокуратура Велико Търново срещу разпоредби от Наредба № 1 за обществения ред. В отделни текстове от Наредба № 1 за обществения ред е допуснато преповтаряне на разпоредби от други нормативни актове с по-висока степен, с които се преуреждат уредени вече със закон отношения, конкретно Закона за закрила на детето. Това създава правна несигурност относно приложимите правни норми и е в противоречие с чл. 76, ал.3 от АПК, чл. 8 и чл. 15 от ЗНА, овластяващи общинските съвети да издават подзаконови нормативни актове, с които да уреждат, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. За отстраняване на незаконосъобразните разпоредби и привеждането на Наредба № 1 за обществения ред в съответствие с нормативните актове от по – висока степен /Закона за закрила на детето/, считам за законосъобразно да бъдат предприети необходимите действия за отмяна и изменение на разпоредби от Наредба № 1 за обществения ред.

С оглед на гореизложеното, предлагам да се отменят чл.8, чл. 9 и чл. 59а от Наредба № 1 за обществения ред.

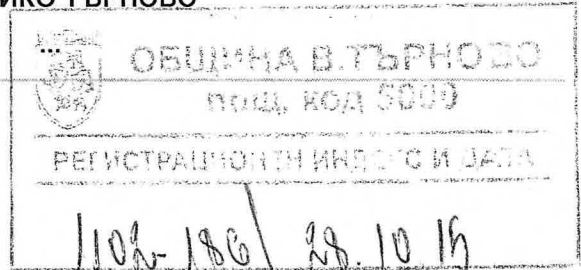
В съответствие с чл. 22, ал. 5 и чл. 39, ал.4 от ЗМСМА предлагам чл.56, ал. 3 от Наредба № 1 за обществения ред да се измени като придобие следната редакция: „Въз основа на съставените актове Кмета на община Велико Търново или определеният със заповед заместник-кмет издават наказателни постановления“.

С уважение:
инж. Даниел Панов
Кмет на Община Велико Търново





ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РП-ВЕЛИКО ТЪРНОВО



№ 3190/2015 г.
19.10.2015

ЧРЕЗ
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ВЕЛИКО ТЪРНОВО

В. № 3802 / 03.11.2015 г.

ПРОТЕСТ

от Тихомир Шабов
прокурор при ВТРП

**срещу разпоредби от Наредба №1 за
обществения ред, приета от Общински
съвет - Велико Търново**

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Наредба № 1 за обществения ред е приета на основание чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА с решение № 365/16.12.2004 г. на Общински съвет Велико Търново, а в последствие е изменяна и допълвана.

Считам, че някои от разпоредбите на тази наредба са незаконосъобразни поради противоречие със Закона, поради което на основание чл. 16, ал. 1, т. 1, чл. 185, чл. 186, ал. 2, чл. 191, ал. 2 от АПК подавам настоящия протест с искане за тяхната отмяна. Съображенията ми за това са следните:

В чл. 8, ал. 1 от наредбата е въведена забрана за присъствието на малолетни и непълнолетни лица без придружител в заведения за обществено хранене, увеселителни заведения и на обществени места за времето от 22.00 ч. до 6.00 ч. през цялата година.

В ал. 2 на същия член е дефинирано понятието "придружител", като лице, което е в състояние да удостовери, че е: родител /попечител, настойник/; пълнолетен член на семейство, в което детето е настанено по реда на Закона за закрила на детето и пълнолетен роднина по права линия до втора степен и по съребрена линия до трета степен.

Така цитираните разпоредби частично възпроизвеждат разпоредби от Закон за закрила на детето - чл. 8, ал. 3 и ал. 4, в които са въведени задължения за родителите, настойниците и попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, да го придружават на обществени места след 20.00 ч., ако не е навършило 14 г. и след 22.00 ч., ако е навършило тая

възраст, но не е навършило 18 г. Ако тези лица не могат да придружат детето, те са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22.00 ч.

Налице е обаче несъответствие на текстовете от наредбата с тези от ЗЗДет по отношение на липсващото в нея на разграничение във времевия интервал, през което детето трябва да с придружител на обществени места в зависимост от възрастта му. Освен това е видно, че вложеното съдържание в понятието „придружител“ е различно - с наредбата са поставени допълнителни изисквания към това пълнолетно дееспособно лице - да е роднина по права линия до втора степен и по съребрена линия до трета, като по този начин неправомерно се ограничава кръга от лицата, които могат да бъдат придружители.

Несъответни на предвидените в ЗЗДет са и органите, които осъществяват контрол и налагат санкции за нарушаване на тези разпоредби, както и самите санкции.

Съгласно чл. 59а, ал. 1 от наредбата при констатиране на нарушение по чл. 8, ал. 1 административнонаказателна отговорност носят родителите /настойници, попечители, приемни родители/ на извършителите и управителите на търговски обекти. В ал. 2 са определени глобите за родители /настойници, попечители, приемни родители/, които са за първо нарушение - 50 лв. и за всяко следващо нарушение - 100 лв., а в ал. 3 са определени санкциите за управители на търговски обекти - за първо нарушение - 200 лв. и за всяко следващо нарушение - 500 лв.

В чл. 45, ал. 2 от ЗЗДет е предвидено наказание глоба или имуществена санкция от 2000 до 5000 лв., за този, който допусне без придружител дете в управляван от него търговски обект от 22.00 ч. до 06.00 ч., а при повторно нарушение - от 5000 до 8000 лв. За родител настойник, попечител или друго лице, което полага грижи за дете и наруши чл. 8, ал. 3 или ал. 4 от ЗЗДет глобата, съгласно чл. 45, ал. 3 от ЗЗДет, е 300 до 500 лв., а при повторно нарушение - от 500 до 1000 лв.

Установяването на посочените нарушения по ЗЗДет, съобразно разпоредбата на чл. 46, ал. 1 от същия закон, става с акт от полицейските органи, а наказателното постановление се издава от директора на областната дирекция на Министерството на вътрешните работи или от оправомощено от него длъжностно лице.

В наредбата е предвидено, че актовете се съставят, освен от служители на РДВР Велико Търново и от длъжностни лица, определени със заповед на кмета на общината, кметове на кметства, кметски заместници или упълномощени от тях лица. Наказателните постановления се издават единствено от кмета и упълномощени от него длъжностни лица.

Подобни противоречия с нормативни разпоредби от по-висок ранг са налице и във връзка с чл. 9 ал. 1 и ал. 3 от наредбата, с които се забраняват сервирането и продажбата на алкохолни напитки и на тютюневи изделия на лица под 18 години и предвиждат глоба от 50 до 200 лв. Такава забрана се съдържа в чл. 45, ал. 1 от ЗЗДет, но за

нарушаването ѝ е предвидена имуществена санкция или глоба от 2000 до 4000 лв., ако деянието не подлежи на по-тежко административно наказание или не съставлява престъпление. При повторност може да бъде наложена принудителна административна мярка временно спиране на дейността за срок до 1 година.

Забрана за продажба на алкохол на лица под 18 г. се съдържа и в чл. 54, ал. 1 от Закона за здравето, като в чл. 218, ал. 1 от него за нарушаването ѝ е предвидена глоба от 300 до 500 лв., а при повторност - от 500 до 1000 лв. Контролът по 33, за разлика от този по наредбата, е предоставен на регионалните здравни инспекции и/или Министерството на здравеопазването.

От изложеното е видно, че част от посочените разпоредби от наредбата на общината преповтарят такива от други нормативни актове, а част от тях преуреждат уредени вече със закон отношения, с което се създава правна несигурност относно приложимите норми, особено като се имат предвид административнонаказателните разпоредби. Цитираните текстове от наредбата не доразвиват неуредени от нормативни актове от по-висок ранг обществени отношения и не уреждат въпроси от местен характер. Това е в противоречие с разпоредбите на чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 8 от ЗНА, овластяващи общинските съвети да издават подзаконовни нормативни актове, с които да уреждат, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение и с чл. 15 от ЗНА, предвиждащ съответствие на нормативните актове с тези от по-висока степен.

По отношение въведената в чл. 56, ал. 3 от наредбата възможност наказателни постановления да се издават, освен от кмета на общината и от упълномощени от него длъжностни лица, във от заместник-кметовете, е налице противоречие и с разпоредбите на чл. 42, ал. 2 от ЗАНН, чл. 22, ал. 5 и чл. 39, ал. 4 от ЗМСМА.

Предвид изложеното намирам, че цитираните разпоредби от Наредба №1 за обществения ред на община Велико Търново се явяват незаконосъобразни и на основание чл. 16, ал. 1, т. 1, чл. 185, чл. 186, ал. 2, чл. 191, ал. 2 от АПК,

ПРОТЕСТИРАМ като **незаконосъобразни цитираните разпоредби от Наредба №1 за обществения ред на община Велико Търново, приета от Общински съвет - Велико Търново, с искане за тяхната отмяна.**

Приложение: екземпляр от протеста за Общински съвет - Велико Търново.

ПРОКУРОР при ВТРП:

/Лихомир Шабов/

